

《No. 106010》

中共「十九大一中全會」後人事及政策觀察

Observing on CCP's Personnel and Policy changing after the 1st
Plenary Session of the 19th National Congress

主 持 人：張執中 亞太和平研究基金會中共黨政研究小組召集人
開南大學公共事務管理學系副教授

撰 稿 人：(按姓氏筆劃排列)

林穎佑 中正大學戰略暨國際事務研究所專案助理教授

張弘遠 致理科技大學國際貿易系副教授

郭瑞華 《展望與探索》雜誌社研究員

蔡文軒 中央研究院政治學研究所副研究員

編 輯：林彥榕 亞太和平研究基金會助理研究員

中華民國 106 年 12 月

序

中共「十九大」於今（2017）年10月18日至24日在北京召開，並緊接著於10月25日召開「十九大一中全會」，宣布中共新一屆政治局常務委員、政治局委員及中央紀律檢查委員會常委等高層人事名單，中共各領域部委首長亦將隨之展開換屆。中共總書記、國家主席習近平上任以來積極集中權力，依本次中共「十九大」公布高層人事名單觀之，中共中央政治局委員以上層級已由「習派」人馬佔據多數，未來中共各部委人事變動及政策走向勢將更能由習直接掌握，對中共政治發展及政局影響亟待觀察。鑑此，本會特研擬「中共『十九大一中全會後』人事及政策觀察」專題，並邀請相關領域學者專家展開探討，撰寫政策報告，以供各界人士參考。

本報告由本會中共黨政研究小組召集人暨開南大學公共事務管理學系副教授張執中負責綜整，並邀請《展望與探索》雜誌社研究員郭瑞華、致理科技大學國際貿易學系副教授張弘遠、中央研究院政治學研究所副研究員蔡文軒及中正大學戰略暨國際事務研究所專案助理教授林穎佑，分別就「中共對臺及涉外系統人事與政策走向」、「中共經濟部門人事與政策布局」、「中共黨政系統人事及政策走向」及「中共軍方人事及政策走向」等子項議題，召開座談並撰述報告，期能有助於國人對該議題之瞭解。

亞太和平研究基金會 謹誌

中華民國 106 年 12 月

目 錄

提要.....	V
壹、前言.....	1
貳、中共對臺及涉外系統人事與政策走向.....	5
參、中共經濟部門人事與政策布局.....	17
肆、中共黨政系統人事及政策走向.....	25
伍、中共軍方人事及政策走向.....	31
陸、結語.....	37
【亞太政策報告系列】.....	39

《中共「十九大一中全會」後人事及政策走向觀察》 政策報告

提要

壹、中共對臺及涉外系統人事及政策走向觀察

一、中共涉外政策走向

- 中共「十九大」報告涉外部分要點

中共「十九大」報告在涉外部分，可歸納為五點：（1）基本方針：堅持對外開放、打開國門；（2）立場原則：堅決維護國家主權、安全、發展利益；（3）具體作為：全面推進「中國」特色大國外交，形成全方位、多層次、立體化的外交布局；（4）首要任務：做世界和平的建設者、全球發展的貢獻者、國際秩序的維護者；（5）未來願景：宣導構建人類命運共同體，促進全球治理體系變革。

- 中共涉外政策未來走向

中共涉外政策未來走向，將以「穩住美『中』關係」、「發揮大國作用」、「加強周邊外交」、「發展夥伴關係」、「支持經濟全球化」及「力推『一帶一路』」等項為要。

二、中共涉外系統人事觀察

- 中共「外事領導小組」人事之調整

判中共中央「外事領導小組」組長將續由中共中央總書記兼國家主席習近平擔任，副組長可能由現任中共國務委員楊潔篪在接任國務院副總理後出任，亦不排除由中共中紀委前書記王岐山接任之可能。小組祕書長則很有可能由現任中共外長，已在中共「十九大」續任中共中央委員，並可望於明(2018)年3月出任中共國務委員的王毅出任。

- 中共各部委首長參與「外事領導小組」情況觀察

除核心領導成員外，判中共外交部部長、中共國防部部長、中共中央對外聯絡部部長、中共中央對外宣傳辦公室主任（國務院新聞辦公室主任）、中共國家安全部部長、中共商務部部長、中共僑務辦公室主任，以及中共中央辦公廳主任、中共聯合參謀部參謀長等單位首長皆可能參與中共中央「外事領導小組」，尚待後續持續觀察。

三、中共對臺政策走向

● 中共「十九大」報告對臺部分要點

中共「十九大」報告涉臺部分，可歸納為五點：（1）基本方針：對臺和平統一不變，繼續推動兩岸關係和平發展，推進和平統一進程。（2）立場原則：堅持「兩岸同屬一中」，體現「一個中國」原則的「九二共識」，是確保兩岸關係和平發展的關鍵。（3）具體作為：促進兩岸融合發展，擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互利互惠，臺灣同胞與大陸同胞同等待遇。（4）首要任務：遏制各種臺獨出現，絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊「中國」領土從「中國」分裂出去。（5）未來願景：兩岸共圓「中國夢」。

● 中共對臺政策未來走向

中共涉外政策未來走向，將以「施壓我要求接受『九二共識』」、「賡續推動兩岸經濟社會融合發展」、「運用外交圍堵限縮我國際空間」、「遏『獨』及促統優先」，以及「擴大對臺軍事威懾力度」等項為要。

四、中共對臺系統人事觀察

● 中共「對臺工作領導小組」人事之調整

判中共中央「對臺工作領導小組」組長將續由中共中央總書記兼國家主席習近平擔任，副組長援例皆由中共「全國政協」

主席擔任，若依往屆慣例及中共「十九大」政治局常委排名觀之，或由常委排名第四之汪洋接任中共「全國政協」主席及中共「對臺工作領導小組」副組長。現任中共國務委員、兼任中共中央外事及對臺兩小組秘書長之楊潔篪，未來接任中共國務院副總理後，續留中共「對臺工作領導小組」可能性亦高。另外新任中共中央軍委副主席許其亮及可望升任中共國務委員之現任中共外長王毅，亦有可能成為小組成員。現任中共「國臺辦」副主任劉結一，則或於明年3後中共「兩會」後接任中共「國臺辦」主任。

- **中共各部委首長參與「對臺工作領導小組」情況尚待觀察**

中共中央辦公廳主任、中共中央統戰部部長、中共公安部部長、中共國家安全部部長、中共中央宣傳部常務副部長、中共聯合參謀部副參謀長（或參謀長助理）等人皆可能參與中共中央「對臺工作領導小組」，而中共商務部部長是否參與則尚待觀察。

貳、中共經貿部門人事及政策走向觀察

一、中共「十九大」後經濟發展路線轉移

- **「小組政治」取代「集體領導」**

習近平自中共「十八大三中全會」以來逐步設立「國安委」、「深改組」及其他小組，藉「小組政治」取代「集體領導」。並在政治局會議、「深改組」會議及「財經小組」會議中主導決策，使中共決策自「首長負責制」朝「書記負責制」發展。

- **習近平成為「領導核心」**

表面上習近平與其他六名中共政治局常委仍分工管理政務，惟各領導小組多由習自任「組長」，並由其他常委任「副組長」，而習在小組會議中亦以組長之姿聽取「副組長」匯報，

顯見習與其他六名常委關係已自水平轉向垂直，弱化原有「集體領導」而轉向以習一人為「領導核心」。

二、中共「十九大」後經貿部門人事調整觀察

● 國有企業高管擔任中央委員的數量減少

中共「十九大」政治局常務委員七名中，具中共「國企」就職年資者較中共「十八大」政治局常委為少，代表中共新一屆領導班子所具「國企」背景較少，而在中共「十九大」204位中央委員名單中亦無任何一位中共「國企」高管，與中共「十八大」時有八位中共「國企」高管名列中共中央委員之況顯有不同。

● 專業與行政之人事交流已不復見

中共「十九大」後已在經濟、金融與貿易等領域進行連串人事更動，例如中共四大「國有銀行」高階人事。其中中共「十八大」後出現中共「國企」高級管理幹部流向中共一般省級行政領域任職歷練，例如過去的張國清（重慶）、許達哲（湖南）、馬興瑞（廣東）、張慶偉（黑龍江）、郭樹清（山東）及蔣超良（湖北）等，但在中共「十九大」後具「國企」背景幹部升遷多留在中共經貿部門及「國企」系統中，已無前述人事流動情況。

● 中共經貿部門人事調整著重金融治理

自中共經貿部門高階人事布局觀之，當前中共財經領域的高階官員多係朱鎔基及王岐山主政拔擢官員，金融層面則多為中共「人民銀行」及「建設銀行」體系出身官員執掌，例如田國立。從中共當前經貿財金等部門人事調整觀之，顯示中共對金融治理人才需求較高，反觀推動「一帶一路」或區域發展所需之海外經貿、工業經濟等領域人才並未見受拔擢出任要職之況。

- 中共「金融穩定發展委員會」人事及金融整理作為值予觀察
中共「十九大」中共國務院成立「金融穩定發展委員會」，並由國務院副總理馬凱擔任主任，惟馬員明（2018）年3月中共國務院換屆時將退休，後或由現任中共「中央財經領導小組」辦公室主任劉鶴接任其副總理之職並主導中共「金穩會」，分管中共「發改委」、工業及金融等業務。此外郭樹清2017年2月24日接任中共「銀監會」主席後，進行一連串金融整理作為，強化金融反腐並整頓流動性風險，主要將針對銀行理財、同業及表外業務等可能造成金融泡沫化之業務加強管理，並專注於解決影子銀行、房地產泡沫化的危機，以避免債務風暴傷及經濟命脈。

三、中共「十九大」後財經政策發展觀察

- 以「金融治理」及「經濟轉型」為發展要點

若中共「十九大」後相關人事布局觀之，顯見金融治理及經濟轉型應係中共當前著重之政策要點，同時為配合「2020年全面建成小康社會」目標，中共亦將針對後發展地區的經濟成長來進行規劃，以及推動稅制改革（營業稅改制增值稅），以充實國家財政因應相關經濟發展項目之移轉支付所需。

- 加強監管作為避免「金融泡沫」及「地方債」問題

為面對可能出現之「金融泡沫」或「資產貶值」危機，中共目前透過加強金融監管的方式來降低系統危機，同時不斷藉強化企業營運及金融控制作為，漸次處理地方與中小企業債務問題，並減少「僵屍企業」。

參、中共黨政系統人事及政策走向觀察

一、中共「中央全面深化改革領導小組」人事變化

- 王滬寧首度以常委身分出席接替劉雲山情勢明確

2017年11月20日王滬寧首度以中共政治局常委身分出席中共「中央全面深化改革領導小組」會議，依中共政治局常委分管業務慣例及中共「十九大」政治局常委排名觀之，王員可望接任前任劉雲山分管意識形態領域，並出任中共「深改組」副組長。

- **汪洋及韓正分管業務若有調整將影響中共政治權力格局**

本次中共中央「深改組」會議中，常委排名第四，援例將接任中共「全國政協」主席之汪洋出席，卻未見排名第七，援例將接任中共國務院常務副總理之韓正，若未來兩人分管業務與既往慣例不同，例如改由韓正出任中共「全國政協」主席，除代表常委分管業務慣例在習主政下打破，亦代表中共權力政治格局有所變化，中共「全國政協」主席由排名第七常委出任，其政治影響力將更形薄弱。

二、王滬寧將成「習思想」主力推手管控意識形態及宣傳領域

- **王滬寧負責向國際社會推銷「習思想」及「中國模式」**

王滬寧於11月24日以常委身分出席「《習近平談治國理政》第二卷出版」座談會，在會中王滬寧講話將「習近平思想」定調為「原創性、時代性的21世紀中國的馬克思主義」，要求中共宣傳系統「深化對外宣傳，推動習近平新時代中國特色社會主義思想深入人心，增進國際社會對習近平新時代中國特色社會主義思想的認識和理解」。顯見王員已擔負「習思想」主力推手之職，未來將致力向國際社會推銷「習近平治國經驗」及「中國模式」，包裝「習近平思想」使其不淪為文革時代「毛主義」式的口號宣傳。

- **王滬寧將持續加強管控網路輿論及思想審查**

據悉王滬寧出任常委隔天，即在審閱中共《新華社》「重頭文章」時表示，「對習近平同志的宣傳既要到位更要準確，

領袖和統帥的稱謂習近平總書記都是當之無愧的，但不必要使用『偉大』之類的形容詞」。近期貴州《黔西南日報》又因先後於11月10日和14日文章中，稱頌習近平為「偉大領袖習近平總書記」，而遭到中共中央宣傳系統糾正。顯見王滬寧可能已察覺輿論宣傳有過熱的情況故予以制止，但判王執掌中共意識形態及宣傳領域後，為習個人集權及執政根基，恐持續加強管制網路輿論及思想審查。

三、「習派」人馬獲大量晉升以鞏固習執政基礎

● 中共政治局委員層級已多為「習派」人馬

在中共中央部委方面，中共「十九大」後包括中共中央辦公廳、中共中組部、中共中宣部等首長要職，已分由黃坤明、陳希及丁薛祥等習近平嫡系官員，在晉升政治局委員後接任，習重要財經智囊劉鶴亦可能將接任中共中央政策研究室主任，或接替屆退的中共國務院副總理馬凱之職，並執掌中共「金融穩定發展委員會」主任，王岐山愛將楊曉渡續留中共紀檢系統，未來將與新任中共中紀委書記趙樂際搭配。而地方「一把手」方面，包括蔡奇及陳敏爾在晉升中共政治局委員後繼續留任中共北京及重慶市委書記，李希及李強同樣被視為「習派」人馬，亦在晉升中共政治局委員後出任中共廣東省委書記及上海市委書記，顯見「習派」人馬已大量晉升中共政治局委員層級並全面出掌要職，以鞏固習執政基礎。

● 「團派」背景官員多去向未明整體勢力漸弱

具「團派」色彩之中共政治局委員，當前多職務未定。例如胡春華雖被認為仕途仍有轉圜，但去向未明，孫春蘭則可能接任中共「全國政協」副主席，或循劉延東模式，轉任中共國務院副總理，主管科教文領域。整體而言，「團派」政治勢力已逐漸減少。

肆、中共軍方人事及政策走向觀察

一、中共「十九大」後軍方人事變化觀察

- **中共中央軍委未出現「四名副主席」符合習軍改脈絡**

中共「十九大」前外界雖多有傳言，指中共中央軍委將改制為四名副主席，惟實際上並未無出現「四副主席制」，其主因係若改設四名副主席，則權力分配視同回歸「四大總部」時期，與習推動「軍改」將 4 總部改為 15 職能單位之脈絡衝突，習自無可能走「回頭路」。

- **中共軍紀委書記成為軍委成員顯示習將持續軍中「打貪」**

中共軍紀委書記張升民以中將階級成為中共中央軍委成員，並在其後立即晉升上將，象徵習貫徹軍中反腐的決心，同時亦進一步確定中共軍中監察體系將從過去「政治工作部」中獨立，且位階高於其他部門。以避免原先軍紀委僅為「正戰區級（等同過去正大軍區級）」，進行「反貪」時若遇對象為中共軍委會委員之高層，會有使不上力難以查處之況。此次中共軍紀委書記成為軍委成員，也代表共軍貪腐問題依然嚴重，習需採取更直接手段處理。

- **習近期拔擢將領著重「聯合作戰能力」及「對臺部隊」經歷**

中共海軍司令沈金龍曾任中共大連艦艇學院院長、中共空軍司令丁來杭曾任中共空軍指揮學院院長、中共新任後勤保障部部長宋普曾任過中共國防大學校長、中共戰略支援部隊司令高津亦層任中共軍事科學院院長，前述中共將領皆或因具教育單位經歷，對「聯合作戰」有所研究而獲拔擢，顯示中共軍方近期對「聯合作戰」之重視，另在近期躍升的共軍年輕將領中，多有中共前「31 集團軍（即中共主要對臺部隊）」服務經歷，包括中共現任軍委會訓練管理部部長黎火輝、中共中央軍委政治工作部主任苗華、中共新任 81 集團軍軍長林

向陽、中共 80 集團軍軍長王秀斌、中共國防大學校長鄭和、中共武警司令員王寧等人。習大量拔擢此背景將領，雖未必代表將立即「劍指臺海」，但已顯示在中共將領世代交替過程中，「臺海幫」已漸成未來中共軍方高層新星。

二、中共軍方「十九大」後對臺具體作為研析

- **中共繞臺軍機改由陝西出發顯示中共「聯合作戰」能力提升**
中共空軍發言人申進科 11 月 23 日受訪時，特別透露 11 月 18 日進行繞臺演訓之轟-6K 轟炸機，係由中共「陝西」基地起飛，顯示中共長程戰略空軍部隊部署縱深加廣，已不侷限於沿海第一線機場。也代表共軍在跨戰區兵力聯戰能力上已有成果，不同戰區間聯合作戰指揮中心已在情報整合、空域監控等項上形成作業程序。
- **中共持續軍機繞臺作為係為耗損我軍戰力及後勤體系**
中共空軍經戰區整合後，其戰力及機種妥善率已可供對日及對臺進行壓迫式積極行動，藉「機海戰術」刺探周邊國家防空網，甚至藉此拖跨他國後勤保補體系，以及折磨戰管人員及飛行員。且中共新任空軍司令與中共中央軍委副主席許其亮皆具中共福州指揮所經歷，熟悉臺海情勢，故中共對臺當前雖不至爆發立即戰事，惟判共軍將持續透過軍事手段威懾臺灣，以耗損我軍戰力及後勤體系，並打擊我民心士氣。

壹、前言

「十九大」閉幕，「一中全會」選出新領導集體，即習近平與李克強外，新任常委栗戰書、汪洋、王滄寧、趙樂際、韓正，按慣例未來可能分管人大、政協、中央書記處、紀檢與副總理，同時也將分別擔任各領導小組的組長與副組長。政治局則有 15 位新任委員，新人比重達 6 成。從傳統派系角度來看，習的人馬有栗、王、趙在常委會，而丁薛祥、陳希、黃坤明、楊曉渡、郭聲琨、劉鶴；李希、李強、陳敏爾、蔡奇皆已入局，並入主黨內主要部門與四個直轄市。整體而言，在政治局與常委會等最高決策體系中，雖有派系平衡意涵，但習的人馬已佔有絕對多數，完全不同於「十八大」的權力格局；再者，「七上八下」繼續維持，但胡春華與陳敏爾等外界看好的接班梯隊並未入常，改變過往胡、習兩人的繼承模式，也讓「十九大」如藍普頓 (David Lampton) 所描述「像是一個加冕典禮，而不是向著一個領導人第二個任期的制度性過渡。」¹

未來五年可說是「習核心」制度化的階段，在人事方面，「十八大」以來重大人事調動具有打破年齡優勢、內舉不避親、調動速度快等特徵。由王岐山協助打造的汰換機制，使幹部升遷的風險範圍擴大，不合格者落馬或提前退居二線，也讓習近平有更多人事的調配空間。「十九大」確立「習近平新時代中國特色社會主義思想」（以下簡稱「習思想」）後，意識型態成為習統治與影響力延續的重要工具，也成為與反腐並列的幹部甄補標準。在決策方面，自中共「十八大三中全會」設置「深改組」以來，中共高層決策模式已由「集體領導」轉向「小組政治」，使總書記與常委間形成上下關係。「十九大」後，新任常委也將接起相關小組，習的「四個全面」都將交由「習家軍」

¹引自儲百亮，「十九大開幕：習近平示強權，欲重塑中國政治」，*紐約時報中文網*，2017 年 10 月 18 日，<https://cn.nytimes.com/china/20171018/xi-jinping-communist-party-china/zh-hant>。

操作，而這些改變的後續影響最終還是習的權力與政策目標在未來五年如何呈現。

在中共「十九大」政治報告中，習近平提出以 2035 年與 2050 年為目標的「兩步走」，也界定社會的主要矛盾已經轉化為人民日益增長的美好生活需要，和不平衡不充分發展之間的矛盾。就如毛澤東所說：「政治路線確定之後，幹部就是決定因素」。依據上述的背景，本報告彙整學者專家就當前黨政、經濟、軍事、涉外與對台人事觀察，可以從政治安全、經濟發展與國力延伸三層面，觀察未來的政策走向。

在政治安全方面，習近平將社會治理、社會大局與國家安全視為同一面向。在「總體國家安全觀」中統籌發展與安全問題，包括外部與內部、國土與國民、傳統與非傳統、自身與共同安全等，並以「政治安全」為根本。包括（1）黨內鞏固「習核心」，如透過王滄寧掌控「習思想」宣傳，持續箝制網絡輿論與思想審查；十九屆中央政治局會議通過對習的「5 個聚焦」，要求政治局全體每年向黨中央和總書記書面述職；（2）持續整頓幹部，如中紀委向「十九大」的工作報告，直接點名周永康、孫政才、令計畫等人為野心家、陰謀家。王岐山在《人民日報》專文中也指出「政治腐敗是最大的腐敗，一是結成利益集團，妄圖竊取黨和國家權力；二是山頭主義宗派主義搞非組織活動，破壞黨的集中統一」。²因此除了中紀委與未來「國家監察委」的全面監管外，還包括軍紀委張升民進入軍委，將軍中監察體系從過去政治工作部獨立；以及金融整頓上，劉鶴可能接掌擔任副總理並主導「金穩會」，郭樹清可能接任周小川職務，強化金融反腐與防範流動性風險；（3）關注安全防範對象，如滲透顛覆破壞、暴力恐怖、民族分裂、宗教極端等活動，並可能體現對境外團體、邊疆少數民族與宗教政策上。

²王岐山，「開啟新時代 踏上新征程」，人民日報，2017 年 11 月 7 日，版 2。

在經濟發展方面，目前中國經濟面對資產泡沫化、傳統產業升級、所得提升與內需消費增加的壓力，以及國內龐大的失業壓力與城市低端人口安置等問題，另外還有一帶一路、區域經濟競合等問題需要處理，故中共中央在主導經濟的人事選擇將會突顯出其相關工作側重之處。在前述習近平所界定的主要矛盾下，未來中共經濟工作應當是以推動貧窮或落後地區的經濟成長為主，並維持已發展地區的經濟結構現代化與經濟持續發展的相關規劃。所以我們可以看到未來中共經濟建設的兩條不同主軸，在已開發地區要推動產業現代化，並運用先進科技來協助服務業發展，以強化居民消費與服務業成長作為主要目標，而另外一條主軸則是對於落後地區進行產業扶持與資源整合，建構足以帶動經濟成長的地區產業結構，讓地方得以藉此而獲得經濟收益並改善民眾生活。若結合中共「十九大」後的人事布局來看，則可以預期金融與經濟轉型層面是中央關注的重點。

在國力延伸方面，習近平在中共「十九大」政治報告中，仍以堅持對外開放、打開國門作為對外關係的基本方針，並全面推進「中國」特色大國外交，形成全方位、多層次、立體化的外交布局。在目標設定上，以穩定中美關係為優先，在人事上也體現在楊潔篪進政治局，現任外交部長王毅續任中央委員。此外，在全球治理體系改革與建設上發揮大國作用，持續發展全球夥伴關係與強化周邊外交，並在經濟、地緣與外交多重目標下力推「一帶一路」。而在軍事上，軍委會名單透露出「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的軍改原則，共軍在中共「十九大」後，軍機再次突穿島鏈，除遠航演訓之外，也朝實戰化目標邁進。特別是轟-6K 轟炸機從「陝西」基地起飛，顯示共軍長程戰略空軍部隊的部署縱深廣與跨戰區行動的能力。

貳、中共對臺及涉外系統人事與政策走向

一、前言

今（2017）年 10 月 18 日中央總書記習近平在中共第十九次全國代表大會（十九大）發表工作報告（下稱報告），旨在總結過去政績，宣示新的思想、政治和組織路線；這是未來五年中共黨政部門的政策指導文件，分析探討其內容，才得以掌握其未來政策動向。本文主要關注的議題在於其對外及對臺政策部分，有那些具體內容及新意，並據以分析中共對外及對臺政策走向，以為因應。

同月 25 日舉行的中共第十九屆中央委員會第一次全體會議（「十九屆一中全會」），則是選出中共領導階層人事。由於中共慣稱，政治路線決定組織路線，組織路線又決定幹部路線，當新工作方向或目標出現，中共需要尋找適當人選擔負重任。因此，中共涉外及對臺人事布局，亦值得探析。

二、涉外政策走向

（一）政策內涵

中共「十九大」報告對外部分，可歸納為五點：

1. 基本方針：堅持對外開放、打開國門。
2. 立場原則：堅決維護國家主權、安全、發展利益。
3. 具體作為：全面推進「中國」特色大國外交，形成全方位、多層次、立體化的外交布局。
4. 首要任務：做世界和平的建設者、全球發展的貢獻者、國際秩序的維護者。
5. 未來願景：宣導構建人類命運共同體，促進全球治理體系變革。

(二) 未來走向

1. 穩住美「中」關係：如何處理與美國總統川普治下的美「中」關係，是今後中共外交政策的一大變數。雖然，兩國領袖在友好氣氛下，已經達成雙方國是互訪，習近平也重申「太平洋夠大足以容下中美兩國」，但是川普善變的個性，仍讓中共當局不得不小心應對。
2. 發揮大國作用：中共希望發揮負責任大國作用，積極參與全球治理體系改革和建設；推進大國協調合作，構建穩定的大國關係框架，意圖從大國外交邁向全方位外交的戰略布局。
3. 發展夥伴關係：目前在中共 172 個邦交國中，已經與 74 國建立夥伴關係，未來持續發展全球夥伴關係，建立有別於西方傳統的中國式軟同盟關係。
4. 強化周邊外交：按照親誠惠容理念和與鄰為善、以鄰為伴的周邊外交方針，深化和周邊國家關係。中共「十九大」後，習近平赴越南出席 APEC 峰會，分別會晤日、韓領袖，改善雙方關係；並對越、寮進行國事訪問，增進友好合作。同時，李克強赴菲律賓出席東亞峰會，化解南海問題歧見。
5. 力推「一帶一路」：中共積極促進「一帶一路」國際合作，希望打造國際合作新平臺，增添共同發展新動力；但大陸在沿線的建設，仍引發不少擔憂與質疑，惟作為習近平倡導的重要政策，中共官方及企業在只能成功、不許失敗的壓力下，必須全力支持，予以力推。
6. 支持經濟全球化：促進貿易和投資自由化便利化，推動經濟全球化朝向更加開放、包容、普惠、平衡、共贏發展；支援多邊貿易體制，促進自由貿易區建設，推動建設開放型世界經濟。

三、涉外人事布局

如果就涉外工作來看，中共的涉外系統相當龐大，從黨政軍及企事業、社團、研究智庫，均涵蓋在內，惟本文所指的涉外系統，將侷限在中共中央外事領導小組（下稱外事小組）的成員分析。中共為了展現集體領導決策與執行工作需要，中共中央及各級黨委在直屬機構外，設置各種議事性委員會與工作領導小組，依循業務「分口管理」原則，對相關政策及工作負起研究、指導、監督和協調的職能。由於有關中央議事性協調機構的組成人員，中共官方一般不予公開，因此，外界難以正確掌握外事小組成員名單，所以只能盡力拼湊出完整名單。

外事小組組長由中共中央總書記兼國家主席接任已形成制度化慣例，新一屆組長仍將由習近平續任，應無疑義。

本屆小組副組長為中共中央政治局委員、國家副主席李源潮，但他在中共「十九大」未能續任中央委員，其不僅可能退出政壇，甚至有被法辦可能。其國家副主席接任人選有二：一是中共中央政治局常委、中央書記處書記王滄寧，一是中紀委前書記王岐山。王岐山的角色一直被突出，雖然他今年已經 69 歲，但在中共「十九大」前，仍有許多人看好其打破「七上八下」年齡潛規則，續任政治局常委，最後雖未成真，但現又有傳言他可能出任國家副主席，習近平欲借用其長才，分擔外事工作。由於國家副主席主要扮演禮儀性角色，不一定由黨的領導人兼任，因此，不排除王岐山出任的可能。

惟新一屆外事小組副組長，未必由國家副主席出任，由於現任中共國務委員楊潔篪成為中共第十九屆政治局委員，並可能接任中共國務院副總理，因此，由其擔任副組長，更為適任。中共外交系統自 15 年前錢其琛之後，再也無人進入中央政治局，僅止於國務

院國務委員，如今，總算出身外交系統的楊潔篪躋進中共政治局，可說形勢使然，他曾三度派駐美國，前後 12 年，與布希家族建立良好關係。顯然，中共面對善變的美國總統川普，需要熟悉美國的老將，穩住美「中」關係。

外事小組秘書長歷經戴秉國、楊潔篪兩任，已形成由國務委員、中共中央外事辦公室主任擔任的慣例，未來應仍會延續。現任外交部長王毅在中共「十九大」續任中央委員，於明（2018）年 3 月出任國務委員的機率非常高，屆時勢必由他兼任中共中央外事辦公室主任，並出任外事小組秘書長。目前，另有媒體指他明年 3 月可能以中共國務委員身分兼任外交部部長，以提升外交系統地位。如此安排，確實有助於王毅代表中共，與其他大國如美國國務卿互動。

在其他成員方面，除了中共外交部部長，還包括中共國防部部長、中共中央對外聯絡部部長、中共中央對外宣傳辦公室主任（國務院新聞辦公室主任）、中共國家安全部部長、中共商務部部長、中共僑務辦公室主任等。尚無法證實的有中共中央辦公廳主任、中共聯合參謀部參謀長。

中共「十九大」後，高層人事雖陸續調整，惟新一屆外事小組須待明年 3 月第 13 屆全國人大第 1 次會議通過國務院人事改組後，始能產生，目前只能預判如表 1。

表 1 未來組成人員預判

職稱	姓名	現職	未來新職
組長	習近平	中央政治局常委、中央總書記、中央軍委主席、國家主席	
副組長	王滬寧	中央政治局常委、中央書記處第一書記、中央精神文明建設指導委員會主任	國家副主席

	楊潔篪	中央政治局委員、國務院國務委員	國務院副總理
秘書長	王毅	中央委員、外交部部長	國務院國務委員、中央外事辦公室主任，亦可能兼外交部部長
成員	丁薛祥	中央政治局委員、中央書記處書記、中央辦公廳主任	
成員	王岐山		國家副主席
成員	魏鳳和	中央委員、中央軍委委員	國務院國務委員、國防部部長
成員	宋濤	中央委員、中央對外聯絡部部長	亦有可能接任外交部部長
成員	蔣建國	中央委員、中央對外宣傳辦公室主任、國務院新聞辦公室主任	
成員	陳文清	中央委員、國家安全部部長	
成員	鍾山	中央委員、商務部部長	
成員	許又聲	中央委員、僑務辦公室黨組書記、副主任	僑務辦公室主任
成員	李作成	中央委員、中央軍委委員、聯合參謀部參謀長	

資料來源：作者整理

四、對臺政策走向

(一) 政策內涵

中共「十九大」報告涉臺部分，可歸納為五點：

1. 基本方針：對臺和平統一不變，繼續推動兩岸關係和平發展，推進和平統一進程。
2. 立場原則：堅持「兩岸同屬一中」，體現「一個中國」原則的「九二共識」，是確保兩岸關係和平發展的關鍵。

3. 具體作為：促進兩岸融合發展，擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互惠互惠，臺灣同胞與大陸同胞同等待遇。
4. 首要任務：遏制各種臺獨出現，絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊「中國」領土從「中國」分裂出去。
5. 未來願景：兩岸共圓「中國夢」。

(二) 未來走向

1. 對臺施壓要求接受「九二共識」：中共不在意我政府是否承認「九二共識」，而是要求表態接受「兩岸同屬一中」。
2. 賡續推動兩岸經濟社會融合發展：中共希望透過落實臺灣民眾在大陸的居民待遇，鼓勵更多臺灣民眾，尤其吸引臺灣青年赴陸就學、就業、創業，以及長期定居，加深兩岸人民生活連結，形成臺灣經貿依賴大陸，甚至民眾生活就業也仰賴大陸。
3. 運用外交圍堵限縮我國際空間：隨著綜合國力及國際地位的提升，中共在全球議題上日漸發揮政經影響力，運用外交策略限縮我國際活動空間更為凸顯，打壓範圍也越來越廣及頻密，如讓我方無法出席「世界衛生組織大會(WHA)」及「國際民航組織大會(ICAO)」，要求我駐非邦交國代表處改名，挖我邦交國等。未來，中共勢必在國際上強化「一中原則」的認可，藉此限縮我國際活動空間。
4. 從反獨到遏獨進而促統優先：中共認知臺灣走向法理臺獨的可能性甚低，但認為臺灣內部在操作另一種形式臺獨，也就是「中華民國是臺灣」及所謂「去中國化」議題，所以習近平強調有「堅定的意志、充分的信心、足夠的能力挫敗任何形式的『臺獨』分裂圖謀」。目前，中共作法，一方面在臺

灣內部支持統派團體增加活動能量；一方面在全球各地持續推展「反獨促統」活動。

5. 擴大對臺軍事威懾力度：當兩岸關係緩和，中共就會降低兩岸軍事對峙的緊張氣氛，縮小或減少在沿海舉行軍事演習，將演習場地移往內陸或北方；然而在兩岸關係相對緊張時，就會在沿海加強軍事演訓，並故意釋放共軍在臺灣周邊演訓訊息，藉以引起輿論注意和討論，意在警告我方。今年以來，共軍機艦繞臺演訓逐步常態化，主要目的在向我展示軍事威懾實力。

五、對臺人事布局

中共對臺工作系統採黨的一元領導，多元分工負責執行；以中共中央政治局及其常委會為決策領導核心，中央對臺工作領導小組（下稱對臺小組）為政策擬訂與協調中心。同樣地，對臺小組人事並未公開，因此各方所揭露的名單總是略有出入，本文亦力求真實完整。

對臺小組組長，在歷經江澤民、胡錦濤、習近平三任之後，由中共中央總書記接任已形成制度化慣例。中共「十八大」後，習近平為了集權，沈浸於小組治國，陸續出任諸多議事小組組長或委員會主席（主任），未來他勢必續任組長一職。

對臺小組副組長改由政治局常委、全國政協主席擔任，始自江澤民時期，已歷經五屆，未來應會維持不變。依照今年 10 月 25 日選出的第 19 屆中央政治局常委排名來看，汪洋排序第四位，其接任全國政協主席及對臺小組副組長，應無疑義。

國務院副總理成為對臺小組一員，係從 1991 年 3 月外交系統的吳學謙開始，至 2003 年 3 月錢其琛卸任即止；2008 年 3 月後改由分管財經的王岐山進入小組。2012 年 3 月，汪洋出任副總理

分管外貿等，亦成為小組一員。惟未來分管外貿副總理是否仍將是新一屆對臺小組成員，恐有變數。如今，現任國務委員、外事及對臺兩小組秘書長的楊潔篪，成為新一屆政治局委員，並可能接任國務院副總理，因此，他續留小組的可能性相當高。

中共中央軍委常務副主席成為對臺小組成員，始自 2000 年我第一次政黨輪替，當時媒體披露張萬年加入小組，並擔任副組長，但中共否認。2007 年中共「十七大」後，郭伯雄續任中共中央軍委常務副主席，始被確認為中共對臺小組一員。2012 年中共「十八大」後，范長龍接任中共中央軍委常務副主席，依照前例，似乎也應進入對臺小組，但卻無直接訊息可供佐證。如今，19 屆 1 中選出許其亮為中共中央軍委常務副主席，他是否為對臺小組成員，有待未來印證。

對臺小組的外交系統代表，從 1991 年 3 月至 2003 年 5 月，都是由中共國務委員兼任外交部長升任中共中央政治局委員、國務院副總理者來擔任，如吳學謙、錢其琛，兩人並擔任對臺小組副組長。1993 年副組長一職，改由另一位中共政治局常委、中共「全國政協」主席賈慶林出任，原外交部部長唐家璇因非國務委員兼任，無法遷升中共國務院副總理，只能出任國務委員，分管外事、涉臺及僑務工作。此一慣例，沿襲至接續的戴秉國、楊潔篪。未來，現任外交部部長王毅升任中共國務委員後，是否如同既往主管外事及涉臺事務，並成為對臺小組的一員，已因楊潔篪升任中共中央政治局委員而出現變數，明年 3 月後，究竟兩人擇一，還是同時進入對臺小組，有待觀察。

現任中共中臺辦、「國臺辦」主任張志軍循前任王毅的模式，由中共外交部常務副部長兼黨組書記調任，與王毅不同的是，張志軍具有中央對外聯絡部的工作背景，該部負責政黨外交及國際統戰工作。如今，中共常駐聯合國代表劉結一出任中共中臺辦、「國臺

辦」第一副主任（正部級），隱約透露其是中共「國臺辦」主任備位人選。1957年12月出生的劉結一，曾任中共常駐聯合國代表團參贊，歷任外交部國際司副司長、軍控司司長、國際司司長、美大司司長、部長助理，2009年5月轉任中共中央對外聯絡部副部長。2013年8月出任中共常駐聯合國代表、特命全權大使。他可能至明年3月才接任中共中臺辦、「國臺辦」主任。

其他的對臺小組成員還包括：中共中央辦公廳主任、中央統戰部部長、公安部部長、國家安全部部長、中央宣傳部常務副部長、聯合參謀部副參謀長（或參謀長助理）。無法確認者為商務部部長，這是因時任國務院總理王岐山主管財經工作成為對臺小組一員，以致未再安排時任商務部部長陳德銘為小組成員。2013年3月，對臺小組改組，情況類似。明年新一屆對臺小組是否還是維持此一模式，尚難評估。未來新一屆對臺小組成員預判如表2。

表2 未來中共對臺小組組成人員預判

職稱	姓名	現職	未來新職
組長	習近平	中央政治局常委、中央總書記、中央軍委主席、國家主席	
副組長	汪洋	中央政治局常委、國務院副總理	全國政協主席
秘書長	王毅	中央委員、外交部部長	國務院國務委員、中央外事辦公室主任，亦可能兼外交部部長
成員	楊潔篪	中央政治局委員、國務院國務委員	國務院副總理
成員	丁薛祥	中央政治局委員、中央書記處書記、中央辦公廳主任	
成員	許其亮	中央政治局委員、中央軍委常務副主席	
成員	尤權	中央委員、中央書記處書記、中央統戰部部長	

成員	趙克志	中央委員、中央政法委副書記、公安部部長	國務委員
成員	劉結一	中央委員、中臺辦/國臺辦副主任	中臺辦/國臺辦主任
成員	陳文清	中央委員、國家安全部部長	
成員	鍾山	中央委員、商務部部長	
成員	(未知)	中央委員、中央宣傳部常務副部長	
成員	陳光軍	聯合參謀部參謀長助理	中國國際戰略學會長

資料來源：作者整理

六、綜合分析一代結論

(一) 加強對習近平政策思維與決策風格研究

從中共「十九大」報告來看，文字表述充滿習式風格，由於習近平已完全掌權，因此，不管在外事小組或對臺小組內，可說組長習近平完全掌握了對外及對臺政策的話語權、主導權，其他人只是習的政策執行者。由於習近平所彰顯的決策特質，在擔任中央總書記前後，有明顯差距。因此，我方宜加強對習近平政治性格、政策思維及語言表述意涵的研究，以利應對。

(二) 中共涉外對臺人事依任務需要動態調整

此外，政策決定人事，人事影響政策。當新工作方向或目標出現，中共需要尋找適當人選擔負重任，這些人需具有專業化及相當的經歷；67歲的楊潔篪成為政治局委員，並將接任中共國務院副總理，以強化對美工作，就是一例。同時，當前中共已將對臺工作置於國際格局中思考，如果僅憑對臺系統的傳統思維，根本無法因應涉外涉臺事務相結合的處理，因此，重用涉外系統人員，如劉結一將接任中共「國臺辦」主任、中共前國務委員戴秉國擔任中共「全國臺研會」會長、楊明杰出任中共「中國社科院臺研所」所長等，

成為中共對臺工作第一線主力；我方面對此一布局，同樣必須強化外交與對中共工作相結合之部署，以為因應。

（三）面對中共對外強勢作為我不讓其有藉口

在習近平治理時代，中共對外關係，已逐漸擺脫過去的「韜光養晦、有所作為」，逐漸向「奮發有為、主動作為」邁進。處於兩關係低迷之際，我方不宜讓中共有藉口，臺灣可以不要統一，但不能「去中國化」，愈往獨的方向走，越會增加中共的疑慮，未來選擇的空間就愈小，因為中共會全力壓縮臺灣的國際活動空間。兩岸從內部矛盾，變成敵我矛盾，對臺灣相對不利。

參、中共經濟部門人事與政策布局

一、前言

中共「十九大」後相關權力布局已經確定，習近平領導的中共再次將組織權力集中，這讓過往採取放權讓利的經改模式遇到困難，首先是過去以王岐山所展開的反腐工作讓各地經濟幹部風聲鶴唳，擔心過往權宜作為成為反腐工作的打擊對象，進而出現怠政的現象，另外一個趨勢則是經濟形勢已經浸入新常態，是故推動經濟成長的政策也有轉移的必要，以往製造業為主的模式讓位給服務產業，中共當局想要推動服務業發展以刺激消費與增加就業，進而維持中國大陸經濟成長的持續。面對經濟發展形勢的改變，中共當局必然會為新階段工作布置適當領導人選，因而我們可以從中共「十九大」後經濟層面人事的布局進行觀察，佐以其官方文件對於未來發展的指導，據此進行更為縝密的推論。

二、中共「十九大」後經濟發展的路線轉移

從中共「十九大」報告中，我們看到中共高層對於當前發展的主要矛盾已經定性為發展過程中不同社會群體間的矛盾，也就是所謂對於美好生活需要和不平衡不充分的發展之間的矛盾，前者是需要透過經濟成長推動所得上升，並輔以完善的經濟現代化作為，推動整體生活水平的進步，而後者則需要注入資源與政策引導來帶動經濟成長，讓此一階層得以進入發展階段，改善現有貧窮與落後的經濟處境，簡單的說，大陸目前的矛盾若進一步對應於經濟領域，則前者屬於經濟發展的領域，而後者則是經濟快速成長的部分。

由於地理幅員廣大，經濟發展程度自然有所差異，然而若欲推動全面建成小康社會的政治任務，則未來五年中共經濟工作應當是以推

動貧窮或落後地區的經濟成長為主，另外維持已發展地區的經濟結構現代化與經濟持續發展的相關規劃的進程，所以我們也必然會看到未來中共經濟建設的兩條不同主軸，在已開發地區要推動產業現代化，並運用先進科技來協助服務業發展，以強化居民消費與服務業成長作為主要目標，而另外一條主軸則是對於落後地區進行產業扶持與資源整合，建構足以帶動經濟成長的地區產業結構，讓地方得以藉此而獲得經濟收益並改善民眾生活。

然而除了推動發展之外，新的經濟建設規劃中也需要提出解決當前經濟問題的規劃，目前中國經濟面對資產泡沫化、傳統產業升級、所得提升與內需消費增加的壓力，此外中國仍有龐大的失業壓力與城市低端人口安置等問題，另外還有「一帶一路」、區域經濟競合等問題需要處理，故中共當局在主導經濟的人事選擇將會凸顯出其相關工作側重的地方。

三、觀察角度

本次中共「十九大」主要在針對執政路線與人事安排進行討論，而從經濟角度，我們看到相關人事布局主要在政治局委員、中央委員與中央委員候補委員等三個階層，由於目前權力運作的形勢改變，黨職的重要性再次提升，透過黨的協調與領導，行政事務部門進行配合，之前在中共「十八大」時，中國人行行長周小川未能獲得中共中央委員的黨職，進而造成外界猜測央行職能弱化，也讓過去五年大陸貨幣政策與外匯政策的執行多多少少失去了如同往昔般的權威性，這也讓本屆人事引發高度關注。

此外，中共「十八大」後由尚福林出任銀監會主席、郭樹清擔任證監會主席、項俊波擔任保監會主席的三會安排，在「十九大」之前出現了重大的變化，首先，2017年7月，原中共「中國證券監督管

理委員會」副主席姚剛也因為違紀而開除黨籍與公職，其次，2017年8月，中共「銀監會」主席助理楊家才因違紀被開除黨籍和公職，再者，中共十八屆中央委員、保險監督管理委員會主席項俊波在2017年9月因為違法黨紀而被開除黨職與公職。上述幹部的腐化現象也間接佐證大陸經濟領域亂象之嚴重性，其後中共中央命令由郭樹清接任屆齡退休的尚福林位置，出任銀監會第三任主席，劉士餘則接任因股市風暴與熔斷機制設計不當而被迫離職的蕭鋼之位，出任證監會的主席。

一方面是因為人事更動頻繁，另外一方面是整體經濟發展的任務需要，因此在中共「十九大」的人事安排上就有許多地方值得我們關注，而為了對照人事變化，因此研究嘗試將中共「十八大」與「十九大」在經濟人事安排上的差異性作為比較，中共經濟發展過往主要是依賴工業部門的推動，而規劃單位如國家計畫委員會則是主要的規劃單位（在1998年後改為國家發展計畫委員會，2003年改為國家發展和改革委員會），因此長期以來計委的單位都是屬於正部級單位，相關人事安排對於經濟政策影響最大，故此一單位的領導角色最值得關注。

另外，在經濟層面的組織調整則是在1995年成立了人民銀行，2003年將原先的對外貿易經濟合作部改組為商務部，此外，2008年在中共十一屆「全國人大」會議時，另外在中共國務院下組織工業和信息化部等等，因此在國務院下的相關財金、產業部門的領導者角色也需要加以分析。

最後，在國有企業的部分，由於中共國有企業在整體經濟領域的角色十分重要，其既是國家財政的主要貢獻者，同時也是國家對於關

鍵市場地位的政策管理者，因此國企領導的政治位階也是一個重要的參考指標。

四、中共「十九大」的人事特點簡述

(一) 中共國有企業高管擔任中共中央委員的數量減少

首先中共「十九大」政治局常務委員七名中，在國有企業的就職年數從中共「十八大」時的 11%到「十九大」的 4%，意味著新一代的領導班子的國企背景相對較少，強調的是省政治理的經驗，而在 204 位中央委員的名單中也沒有國企高管的名字。這與中共「十八大」中央委員有國有企業高管八人入選的情況明顯不同（見表 3）。

表 3 中共「十八大」中「國企」背景出身之中央委員名單

姓名	單位	備註
樓繼偉	中投公司董事長	2013 年 3 月，在第十二屆全國人大第一次會議上，樓繼偉被任命為中華人民共和國財政部部長。現為全國社會保障基金理事會理事長。
蕭 鋼	中國銀行董事長	原任中國證券監督管理委員會主席，因應股災不力，2016/2/20 日被免職。
蔣潔敏	中國石油天然氣集團總經理	因周永康案而犯刑離職。
張國清	中國兵器工業集團公司總經理	2017.04--，重慶市委副書記，市政府市長、黨組書記。
許達哲	中國航天科工集團公司總經理	2016.12--，湖南省委副書記，省人民政府省長、黨組書記。
馬興瑞	中國航天科技集團公司總經理	2017 年 1 月 23 日，當選廣東省省長。
林左鳴	中國航空工業集團公司董事長	016/4/26 中國航空工業集團公司董事長林左鳴被傳停職，林左鳴已向上級提出養病休息，由總經理譚瑞松替

		代其工作。
張慶偉	十八大時，其為河北省長（曾任中國商用飛機有限責任公司董事長）	現任中共黑龍江省委書記、省人大常委會主任

資料來源：作者整理

（二）專業與行政之人事交流

中共「十九大」之後，在經濟、金融與貿易等領域已經開始出現連串的人事更動，例如四大國有銀行的高階人事等，其次，中共「十八大」之後開始出現國有企業高管開始向一般省級行政領域進行人事流動與歷練，例如過去的張國清（重慶）、許達哲（湖南）、馬興瑞（廣東）、張慶偉（黑龍江）等，又如郭樹清（山東）、蔣超良（湖北），但在中共「十九大」則仍多為專業與專職的人事布局，沒有繼續從專業領域調動至省級行政單位的明顯趨勢。

（三）人事特色

從高階人事布局的面向來看，當前財經領域的高階官員仍是保留朱鎔基、王岐山等基本班底與配置（見表 4、表 5），在金融層面是中國人民銀行體系、中國建設銀行背景（田國立）為佳。而若有文革知青結合專業的背景（如郭樹清）或曾跟隨習近平本人工作背景（何立峰）則能夠深獲高層信任，而從人事背景檢視，目前金融治理的需求較高，但「一帶一路」或區域發展的海外經貿、工業經濟等領域並沒有出現帶頭的人物。

另外值得關注的有兩個重要的角色需要特別關注，那就是劉鶴、郭樹清。首先在中共「十九大」之後，中共國務院成立金融穩定發展委員會，由國務院副總理馬凱擔任主任，由於明年三月將會是國務院換屆，其將退休，故現任中共中央財經領導小組辦公室主任劉鶴，最

可能接掌擔任副總理並主導「金穩會」，分管發改委、工業、金融等相關業務。

郭樹清從原任證券監督管理委員會主席，於 2013 年任山東省委副書記，但在 2017 年 2 月 24 日接任尚福林出面整頓金融體系。目前有可能由其接任周小川之角色，郭樹清接手業務之後開始連串金融整理，強化金融反腐並整頓流動性風險，目前主要將針對銀行理財、同業和表外業務等可能造成金融泡沫化的業務進行管理，而對於總體經濟層面則將注意力放在解決影子銀行、房地產泡沫化的危機，以避免債務風暴傷及經濟命脈。

表 4 中共「十九大」經濟領域中央委員名單

編號	姓名	單位	備註
1	何立峰	國家發展和改革委員會主任、黨組書記	
2	蕭捷	財政部部長、黨組書記	傳任中央國家機關工委書記，傳任國務院秘書長。
3	苗圩	工業和資訊化部部長、黨組書記，兼任國家製造強國建設領導小組副組長	
4	倪嶽峰	海關總署黨組書記、副署長(正部長級)，海關總監關銜	
5	徐麟	中央宣傳部副部長，中央網絡安全和資訊化領導小組辦公室主任、國家互聯網資訊辦公室主任	
6	郝鵬	國務院國有資產監督管理委員會黨委書記。	
7	郭樹清	中國銀監會主席	
8	劉士餘	中國證券監督管理委員會主席、黨委書記、貨幣政策委員會委員	
9	劉鶴	中央財經領導小組辦公室主任，國家發展和改革委員會副主任、黨組副書記、中央經濟體制和生態文明體制改革專項小組組長	政治局委員/1969-1970 年是吉林省洮南縣瓦

			房公社插隊知青
10	蔣超良	中共湖北省委書記、省人大常委會主任	先後擔任交通銀行董事長、國家開發銀行行長、中國農業銀行董事長
11	鐘山	商務部部長、黨組書記	

資料來源：作者整理

表 5 中共「十九大」經濟領域中央委員候補委員名單

編號	姓名	單位	備註
1	王曉雲	中國移動通信集團公司技術部總經理、研究院院長	
2	田國立	中國建設銀行黨委書記、董事長，執行董事	
3	任洪斌	中國機械工業集團有限公司董事長、黨委副書記	
4	呂軍	中國儲備糧管理總公司董事長、黨組書記	
5	李曉波	太原鋼鐵（集團）有限公司董事長、黨委常委、黨委書記	
6	官慶	中國建築工程總公司董事長、黨組書記、中國建築股份有限公司董事長、總裁，兼任中國海外集團有限公司董事長	
7	易會滿	中國工商銀行股份有限公司董事長、黨委書記	
8	易綱	中央財經領導小組辦公室副主任、中國人民銀行黨委副書記、副行長	
9	寇偉	國家電網公司總經理、國家電網公司董事、黨組副書記，國務院三峽工程建設委員會委員	
10	曹建國	中國航空發動機集團有限公司董事長、黨組書記	
11	陳四清	中國銀行黨委書記、董事長	
12	甯吉喆	國家發展和改革委員會黨組成員、副主任（正部長級），國家統計局局長、黨組書記，貨幣政策委員會委員	

13	賀東風	中國商用飛機有限責任公司董事長、黨委書記	
14	楊金成	中國船舶重工集團公司副總經理、黨組成員	
15	雷凡培	中國航太科技集團公司董事長、黨組書記	
16	趙歡	中國農業銀行行長、黨委副書記、副董事長	
17	劉石泉	中國航太科工集團公司副總經理、黨組成員	
18	潘功勝	中國人民銀行黨委委員、副行長，國家外匯管理局黨組書記、局長	
19	蔡劍江	中國航空集團公司董事長、黨組書記，國航董事長	
20	錢智民	中國核工業集團公司總經理，黨組副書記	
21	戴厚良	中國石油化工集團公司總經理，中國石油化工集團公司董事、黨組副書記、中國石油化工股份有限公司副董事長、總裁	
22	繆建民	中國人民保險集團股份有限公司黨委副書記，中國保險資產管理業協會會長	

資料來源：作者整理

(四) 中共「十九大」之後中共財經政策的主要發展趨勢

中共「十九大」之後，若從相關人事布局來看，則我們可以看到金融層面、經濟轉型層面等相關目標應當是中共當局想要掌握的重點，而為了實踐習近平的政治目標，2020年全面建成小康社會，為此中共將會針對後發展地區的經濟成長來進行規劃，而近期如稅制的改革（營業稅改制增值稅）等便是充實國家財政以利相關經濟發展項目之移轉支付的需要。其次，面對可能出現的金融泡沫或資產貶值，目前則透過金融監管的方式來降低系統危機，再者，面對地方與中小企業債務問題，中共當局一方面要強化企業營運的實力，另外一方面又要透過金融控制減少僵屍企業的存在，因此這個部分將會採取漸進方式來處來處理，最後，如何推動區域經濟發展，維持一帶一路的建設工作又或是美「中」貿易糾紛等問題，這個部分則因為在短期內不至於產生重大變化，故應當會維持現有的發展方向。

肆、中共黨政系統人事及政策走向

一、前言

中共「十九大」結束後，黨政系統人事隨之進入全面盤整。整體而論，中共最高領導人習近平的個人權威，在中共「十九大」召開後更為鞏固。除政治局常委有大幅斬獲外，在其他人事與政策方面，有更為緊抓的傾象。這反映在其對中共中央全面深化改革領導小組的控制，以及透過新晉政治局常委、嫡系大將王滬寧執掌意識形態系統後對「習近平思想」的政治思想的宣傳。此外，從政治局委員人事與派系關係觀察，習近平也為自己的支持者掌控所有重要職位，新晉的「習派」幹部比例極高。以下，我們進一步討論。

二、深改組人事配置有變

2017年11月20日，中共「十九大」後第一次中央「全面深化改革領導小組（以下簡稱：中央深改組）」正式召開，由習近平主持會議，李克強、張高麗、汪洋、王滬寧出席。這可能意味著汪洋和王滬寧將出任中央深改組副組長，並引發人事上連鎖反應。由於中共「十九大」前的中央深改組組長是習近平，副組長是李克強、劉雲山和張高麗，維持政治局常委「一正三副」的結構。在本次會議，習近平、李克強、張高麗三人依舊在列，劉雲山不再出席，汪洋和王滬寧首次以常委的身分參與此會。

從目前格局觀察，習近平、李克強仍任組長和第一副組長，劉雲山的副組長將由王滬寧接替，擔任國務院常務副總理張高麗將在明年3月中共「兩會」後退休，接任人選仍未明朗。由於中共「十九大」政治局常委已經敲定，其中排名第四的汪洋與排名第七的韓正的具體分工尚無定論。按過去排名慣例，排名第四的汪洋或接替俞正聲任中共「全國政協」主席，排名最後的韓正或任中共國務院常務副總理。汪洋的出席，意味他才是常務副總理接任人選，這將是1990年代後中共高層權力格局的一次大幅調整，全國政協雖常被譏為「政治花

瓶」，但中共「全國政協」主席在中共「十四大」後都由排序第四的常委接任，以示尊重黨外八大「民主黨派」與民族團體。事實上在中共黨史上，重要領導人包括毛澤東、周恩來與鄧小平都曾兼任過政協主席，故若由常委排序最末的韓正的接任政協主席，這不僅意味政協的政治地位更遭輕視，也是過去民主黨派「參政議政」傳統的一大破壞。

值得注意的是，中央深改組是習近平主政後，緊抓黨務與國務院系統的「頂層設計」議事機構，更是中共議事協調機構的一大改革，汪洋以排序第四常委擔任副組長與常務副總理，說明中央深改組在黨內權重增加。習近平也更易抓緊權力。扣除習的前五位常委，除將接任人大委員長的栗戰書外，在中央深改組皆受任組長的習近平領導，其餘常委的權力與上屆相比，恐削弱更多。

最後，有觀察認為韓正未能接任常務副總理，他的常委職權將更低，也象徵過去壇時興的「上海幫」已不再吃香。從派系屬性思考，「團派」色彩較濃的李克強、汪洋似乎忠誠度更高，能留任重要程度的國務院系統。另一「團派」要角前廣東省委書記胡春華在十九大仍去向未明。此外，有觀察評估，胡春華或將明年「兩會」後，將接替汪洋目前的國務院分工，出任主管農業和對外經貿的副總理，則四位副總理將有兩位「團派」要角。但有猜測，胡可能接替李源潮，出任國家副主席，仕途等同提前出局。

三、王滬寧緊抓「習思想」

眾多跡象顯示，中共「十九大」以黑馬之姿入常的常委王滬寧，已在意識系統取得全面主導權。另外，在文化思想界，近來更蔓延著對「王滬寧新政」的期待，期望他能改變中共意識形態領域僵化保守的現狀。目前證據顯示，「王滬寧新政」下的意識形態環境，沒有太多鬆綁空間，網絡輿論與思想審查仍會持續。

在此前，由於王滬寧從政前長期於復旦大學擔任教職，1995年，王抵京初入中南海，甚至曾在知識界引起轟動。而他的知識分子身份與國際視野，恐怕是新一屆常委中，真正具國際觀的一位。但國外媒體 BBC 也將王在中共「十九大」的出線，稱為「強人政治的解藥」，多數觀察更認為，王滬寧是習近平最倚重的幕僚之一。近年更多次陪同習近平出訪國外。而在日前（11月24日）於北京召開的《習近平談治國理政》第二卷出版座談會。王滬寧除以常委身份出席外，更定調「習近平思想」為「原創性、時代性的 21 世紀中國的馬克思主義」，更強調宣傳系統要「深化對外宣傳，推動習近平新時代中國特色社會主義思想深入人心，增進國際社會對習近平新時代中國特色社會主義思想的認識和理解」。中共未來將積極向世界推銷習近平的治國經驗和中國模式。「習近平思想」的包裝，如何不淪為文革時代「毛主義」式的口號宣傳，徒增國際觀感不佳，將是未來工作難題。

就此，部分媒體黨內人士引述消息，稱王滬寧出任常委之後的第二天即在審閱中共官媒《新華社》「重頭文章」就已表示：「對習近平同志的宣傳既要到位更要準確，領袖和統帥的稱謂習近平總書記都是當之無愧的，但不必要使用『偉大』之類的形容詞」。近期，由於貴州省的《黔西南日報》先後於 11 月 10 日和 14 日兩次發表文章，稱頌習近平為「偉大領袖習近平總書記」，隨後遭到中央宣傳系統糾正。這說明王滬寧可能已察覺輿論宣傳有過熱的情況，但就客觀局勢，王滬寧仍會為習近平的個人集權，提供法理與行動基礎，強化習的執政根基。

四、政治局人事：「習派」全面進駐

最後，我們在表 6 臚列了中共「十九大」後政治局委員的人事調動情況，大致顯示習近平的人馬大有斬獲。首先，在中共中央直屬的黨務系統中（中央辦公廳、中組部、中宣部等），這類部會的二把手原由習近平嫡系擔任，在中共「十九大」後皆（黃坤明、陳希、丁薛

祥)扶正入局。習近平的重要財經智囊劉鶴目前去向未定，有猜測他將接任中央政策研究室主任，或接替屆退的國務院副總理馬凱職務，出任中共「金融穩定發展委員會」主任，主管發改委、工業和金融。由於劉鶴日前已習近平陪同出席 APEC，顯示他未來可能仍在財經系統工作，且目前的政治局之中，找不出比劉鶴更適合接替馬凱的人選。劉鶴出任副總理應是較可能的情況。在紀檢、政法系統方面，楊曉渡作為王岐山愛將，在紀檢系統表現良好，未來應能與中紀委書記趙樂際有良好搭配。郭聲琨則自政法委副書記一職「扶正」，說明其應無重大政治問題。

而在地方一級，五大省市的一把手，除習近平嫡系的蔡奇、陳敏爾分別留任北京、重慶外，新任廣東省委書記李希、上海市委書記李強，皆與習有深厚淵源，李希 2007 年任延安市委書記時，與時任上海市委書記習近平，有過長期交流，習前往延安，李希皆仔細接待。而外傳他早期在甘肅任職期間，曾任習仲勛舊部甘肅省委書記李子奇秘書。中共「十八大」後，李希自上海市委副書記一職北上調任遼寧省省長，並於 2015 接任調職的一把手王珉職務（王珉隨後遭到調查），在遼寧省委書記任職期間，李希對官場生態大力整治，並使經濟增長由負轉正，這使他累積足夠的政治資本接任大省一把手。李強則在習任中共浙江省委書記時期，提拔為省委秘書長，在中共「十八大」後，他晉升為中共浙江省省長，並在去年 6 月接任違紀的羅志軍擔任中共江蘇省委書記，由於他長期於東岸省份任職，這或有利其職掌上海。整體而言，這幾位地方一把手，與習近平都有深厚的連結。

最後，值得注意的，則是團派色彩濃厚的政治局委員，目前職務皆未定。胡春華如前所述，仕途仍有轉圜。部分觀察則認為，作為中共目前唯一的女性政治局委員，孫春蘭或接任政協副主席，或循劉延東模式，轉任國務院擔任副總理，主管科教文領域。此外，媒體之前盛傳的中央軍委會委員、裝備發展部長張又俠，確實接替現任軍委會

副主席范長龍的位置。外界傳聞，張與習自小作為「紅二代」早已相識，張習兩家更為故舊世交。這幾項因素，都有助於習緊抓軍權，甚至在任期結束後，保持黨內威勢，保留部分重要職務如軍委會主席等。

表 6 中共「十九大」政治局委員職務與習近平關係

姓名	系統	派系	現任職務	與習近平關係
丁薛祥	黨務	習派	中央書記處書記、中央辦公廳主任	上海市委書記時期貼身「大秘」
劉鶴	黨務 財經	習派	中央經濟體制和生態文明體制改革專項小組組長 中央財經領導小組辦公室主任、國家發改委副主任(未來職務未定)	北京 101 中學(「紅二代」高幹子弟學校)同班同學
陳希	黨務	習派	中央書記處書記、中央黨校校長 中央組織部部長	清華化工系同學，習為其入黨介紹人
黃坤明	黨務 宣傳	習派	中央書記處書記、中央宣傳部部長	「之將新軍」嫡系，曾任浙江省宣傳部長
楊曉渡	紀檢		中央書記處書記、中央紀委副書記 國務院監察部長、國家預防腐敗局局長 中央深化國家監察體制改革試點工作領導小組成員兼辦公室主任	
郭聲琨	政法 武警		中央書記處書記、中央政法委書記 國務委員	
陳敏爾	地方 宣傳	習派	重慶市委書記	「之將新軍」嫡系，曾任浙江省宣傳部長
蔡奇	地方 國安	習派	北京市委書記	曾與習在福建、浙江長期共事，共 18 年
李希	地方	習派	廣東省委書記	據傳曾任習仲勛舊部李子奇秘書
李強	地方 政法	習派	上海市委書記	浙江省委書記時期貼身「大秘」
李鴻忠	地方	習派	天津市委書記	最先提出「習核心」的地方大員之一
陳全國	地方		新疆自治區黨委書記	
王晨	人大 宣傳	習派	全國人大常委會副委員長兼秘書長 (未來職務未定)	曾任職延安地委辦公室，據傳「力薦」習返京進入清華，力爭其是「可以教育好的子女」
孫春蘭	統戰	團派	中央港澳工作協調小組副組長 (未來職務未定)	
胡春華	地方	團派	(未來職務未定)	
楊潔篪	外事 國安		中央外事(國安)工作領導小組秘書長兼辦公室主任、國務委員(未來職務未定)	
許其亮	軍方	習派	中央軍委副主席 中央軍委巡視工作領導小組組長	協助習進行軍改、紀檢巡視工作，頗得上

			中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組副組長	意
張又俠	軍方	習派	中央軍委副主席	其父開國上將張宗遜，與習父習仲勳為「一野」同袍，據傳為習最信任將領

資料來源：作者自製。

五、結論

雖有部分觀察認為，中共的內部情勢並非外界想像中穩定，因為習近平的一系列集權舉措，早引起部分黨內高層不滿。不過，中共「十九大」的會議過程顯示，習近平權威在黨內已無可撼動。值得注意的是，中共「十九大」時各地諸侯的政治表態極其露骨，譬如重慶市委書記陳敏爾稱習的報告是「劃時代綱領，給人民信仰的力量、真理的力量、人格的力量」。另一親信、北京市委書記蔡奇更稱「習近平不愧為英明領袖，不愧為新時代改革開放和現代化建設的總設計師，不愧為中共的一代核心」，用「三個不愧」強調習在黨內無人所及的政治高度。更稱「習近平思想」是「繼毛澤東思想、鄧小平理論之後，馬克思列寧主義同中國實際相結合的第三次歷史性飛躍」。因此為了烘托「習核心」地位，中共未來的意識形態走向，將更為緊縮，以凸顯習個人絕對領導的必要性。

整體而論，從意識形態、組織與人事角度，習近平的執政威信已獲得空前鞏固，他有更大的施政空間，推動自己想要的政策。不過長期的執政成效如何，恐仍尚待觀察。

伍、中共軍方人事及政策走向

一、前言

在經過數日的會議之後，新的中共中央軍委會成員終於出爐，除習近平連任軍委主席外、范長龍如預測屆齡退休，由許其亮、張又俠出任副主席，其餘成員為原火箭軍司令魏鳳和，現任聯合參謀部參謀長李作成、政治工作部苗華，以及中央軍委紀委會書記張升民。人數由 11 人變成 7 人，並無出現「四副主席制」，原因在於若四位副主席職掌不同職務，可能回到過去四大總部的窠臼，此次軍改正將 4 總部改為 15 職能單位，就積極改革的習近平而言，自然不會走上回頭路。

二、中共「十九大」後的軍方人事變化

在軍委會成員上，副主席人選並無太多意外，許其亮留任，另一副主席由太子黨背景的張又俠出任，之前擔任火箭軍的魏鳳和可能擔任國防部長，配合聯合參謀部李作成與政治工作部苗華，正好全都是上將軍階與中央軍委委員的級別。由於對共軍而言，級別的重要性通常高於軍階，這也說明了軍紀委張升民雖為中將但卻貴為軍委成員，並在之後立即晉升為上將，其最大意義便是象徵習近平貫徹軍中反腐的決心，同時也更加確定將軍中監察體系從過去政治工作部獨立，並其位階高於其他部門的地位。雖然在 2016 年的軍改中就已經有將軍紀委從過去總政治部中獨立，但軍紀委只有正戰區級（等同過去正大軍區級），在共軍一貫的傳統中級別的重要性高於傳統的軍階，在進行反貪腐時若碰到同為軍委會委員的高層時，難免會有失不上力的問題，這可能就是本次將軍紀委位階提升至軍委會成員的最大意義。未來軍紀委一樣為軍委會成員，對於反腐上一樣可以對高層進行制衡，

這也代表貪腐問題在共軍中依然嚴重，習近平需要採取更為直接的手段來處理此問題。

而在此份名單中亦透露出「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的軍改原則。將過去同為軍委成員的軍種司令下降到與戰區司令同級別，藉此凸顯軍委會的重要性。當前軍種司令除了戰略支援部隊高津與陸軍司令韓衛國之外，空軍丁來杭、海軍沈金龍、火箭軍周亞寧都是中將，並從過去的中央軍委級別降為正戰區級。至於戰區司令除了南部戰區袁譽柏及北部戰區李喬銘為中將之外，西部戰區趙宗岐，東部戰區劉粵軍與新任中部戰區司令乙曉光皆為上將，與軍種司令同為正戰區級。這代表軍種司令的地位下降，將作戰的指揮權確定交給戰區。最明顯的例子在於乙曉光出任戰區司令。過去軍種司令大多都有副總參謀長的資歷，目的就是擁有聯參的歷練後再轉任軍種司令較能發揮作用，如今軍種司令並無主戰任務，因此過去被視為空軍新掌門人的乙曉光並未如預測主掌空軍，反而出任戰區司令。而經歷戰區歷練的將領由於了解實戰需求，因此可能下一個職務會回歸到軍種司令，如陸軍司令韓衛國便是如此。

值得注意的是，在現今軍委背景上，正好涵蓋各軍種。李作成與張又俠為陸軍、許其亮為空軍、魏鳳和是火箭軍，即便是政治工作部苗華之前也擔任過海軍政委，從軍委管總的角度來看目前的人事背景正能符合。而軍委成員減少象徵權力的集中，特別是在軍改的組織調整後，對於共軍的各單位職能與位階一直都有許多的臆測，如今在中共「十九大」軍委成員以及各軍種戰區人選陸續到位之下，除能釐清軍改後的組織結構外，更顯示出習近平對於軍權掌握的重視。

空軍上將許其亮留任，是作為資深的副主席來協助習近平處理軍中事務，甚至可能主導部分細節軍務。另一位副主席張又俠，為太子黨之後，其與習近平兩父執輩有所交情，是張又俠成為習家軍頭馬的

主要原因。值得注意的是，許其亮與習近平過去在福建時期有所交集，以及魏鳳和在黨校與習近平互動的經歷，這象徵習近平依然無法跳脫「用人唯親」的理念。類似的情形也發生在新任空軍司令丁來杭身上，其過去在福建基地時也與習近平有所接觸，這也可能是其日後晉升的原因。而此外，近期晉升將領都有相當程度的教育經歷，如海軍司令沈金龍曾為大連艦艇學院院長、丁來杭曾擔任空軍指揮學院院長、新出任後勤保障部的宋普選擔任過國防大學校長、戰略支援部隊高津也擔任過軍事科學院院長，這批將領可能都是因為在學校單位對聯合作戰有所研究，甚至新任陸軍司令韓衛國生於 1956 年，在共軍國防大學進修便時專攻聯合戰役指揮。韓衛國除在擔任集團軍司令時力推司令部聯合值班制，作為戰區聯合參謀制度的先行試點，上述人選皆符合未來共軍作戰發展方向。

除軍委會高層之外，軍種司令、戰區司令，清一色都相當年輕，配合近期的重要主官及改組後的集團軍司令，大多都可以 1955 年以後出生作為分界點，在共軍近期躍昇的年輕將領中，多半都有前 31 集團軍服務（主要對臺）的資歷，如現任軍委會訓練管理部部長黎火輝少將、海軍政委苗華上將、新任 81 集團軍軍長林向陽少將、80 集團軍軍長王秀斌少將、國防大學校長鄭和中將、武警司令員王寧上將都曾在此歷練。此成為終南捷徑的原因，除可能與習近平過去在福建的經歷有關外，過去 31 集團軍為對臺作戰的主力，自然為其精銳。如今重用此批將領是否代表劍指臺海仍需觀察，但可確定的是共軍將領的世代交替。若上一代的共軍高層可稱為越戰幫，如今經歷過 1996 年臺海危機或有擔任對臺部隊指揮經驗的臺海幫，可能會是未來共軍高層的新將星。

三、中共「十九大」後的共軍具體作為

中共「十九大」後共軍最具體的作為，應就是軍機再次突穿島鏈。2017年11月18日，共軍空軍 Tu-154 型電子偵察機經過宮古海域，由北往南飛執行遠海長訓，這是中共「十九大」後，共軍軍機首次繞臺演訓。隨即於 22、23 日又再度組成飛行編隊，除有 Su-30 戰機護航外，更加入 Il-78 空中加油機以及運 8 電戰機，這些行動除遠航演訓之外，許多分析都認為共軍朝實戰化目標邁進。

但值得注意的是，共軍空軍發言人申進科在 11 月 23 日在接受訪問時，特別透露轟-6K 轟炸機從「陝西」基地起飛，顯示共軍長程戰略空軍部隊的部署縱深廣，不侷限於沿海第一線機場。其中飛越宮古海峽的多架轟-6K 飛機，從關中（陝西）腹地某機場起飛，編隊前出第一島鏈；飛越巴士海峽和南海戰鬥巡航的多架多型轟炸機，從部署機場起飛編隊前出；所有飛機當天完成訓練任務和戰鬥巡航。這一段文字其中藏匿了共軍跨戰區行動的訊息。

從陝西的基地起飛的轟-6 隸屬於共軍空軍的空 36 師，過去空 36 師為蘭州軍區，理應歸為西部戰區，但在軍改後劃歸至中部戰區，代表其任務的多元，以及在面對海上方向威脅時的支援能力。此外這也代表共軍在跨戰區兵力的聯戰能力上已有成果，特別是在不同戰區間的聯合作戰指揮中心在情報整合、空域監控上已形成作業程序。畢竟從此次遠海長航行動中，其兵力至少涵蓋了中部戰區，以及東部戰區的航空兵，未來若再加入南部戰區的兵力，更代表共軍在聯合指揮與作戰上的戰力成長。

中部戰區過去普遍認為其主要任務為首都衛戍，以及作為機動支援的總預備隊，應由陸軍將領出任司令。但在 2017 年 8 月居然由空軍出身的乙曉光上將擔任中部戰區司令。乙曉光 1958 年生，作為空

軍特級飛行員，亦擔任過空軍指揮學院院長，2014 年進入當時總參謀部擔任副總參謀長，外界普遍認為會是下一任空軍司令員。但空軍掌門的地位居然是由丁來杭擔任，其出任中部戰區司令，最大原因可能是乙曉光之前在副總參時，主要任務便是參與聯戰機制的運作，今回歸中部戰區，更代表戰區主戰的思維，由空軍出任此職也象徵在機動支援作戰上，空軍能扮演更多的角色。特別是中部戰區空軍戰力更包含共軍空軍空降兵軍，也就是過去的空降 15 軍。作為共軍空降部隊，雖在軍改後有部分移防至北部戰區，但其主要基地依然在湖北，作為空中機動支援的主力，位於中部戰區正好符合其任務特性，這可能也是中部戰區副司令兼參謀長為過去空降 15 軍軍長李鳳彪出任的原因。

四、小結

過去常言，「空戰出英雄、地勤一半功」。經過戰區整合後的共軍空軍其戰力與機種的妥善率是可以與日本、臺灣進行壓迫式的積極行動，以機海戰術來刺探周邊國家的防空網，甚至藉此拖跨他國的後勤保補體系，以及折磨我方戰管人員與飛官，這可能都是共軍進行這些行動的背後目的。且對新任空軍司令與副軍委主席許其亮來說，過去都有在福州指揮所待過的經歷，對於臺海情勢的了解不在話下，對臺當前雖不至於有立即的戰事，但如何透過軍事手段來對臺灣進行威懾，應會是共軍在近未來的重要任務。特別是共軍空軍除強調「空天一體、攻防兼備」的戰略之外，過去許其亮更提出「首戰用我、全程用我、用我必勝」的思維。隨著聯戰指揮能力的增強以及戰區整合後地勤保補能力的提升，未來解讀共軍戰力時，可能不再限於單一戰區的戰力，應以更為全面角度觀察分析，以避免發生誤判。

陸、結語

在中共「十八大」初期，外界對「新」領導班子的改革動力與持續性存疑，甚至有媒體以「中國最弱勢的領袖」形容習近平。³但中共「十八屆六中全會」確立「習核心」，到「十九大」通過「習思想」，都象徵習近平的權力鞏固以及中共重回強人領導的格局。明年3月新一屆兩會將使人事全部到位，進入「習核心」元年。從「政治報告」到黨章修改，強調「黨政軍民學，東西南北中，黨是領導一切」與習近平的「五個聚焦」，都在強調「一個國家、一個政黨」與領導核心的重要連結。在權力高度集中與清楚目標設定的環境下，雖然展現威權韌性，符合「集中力量辦大事」的要求，但是黨的人格化走勢與習的絕對領導對內外產生的效應，本文提出三個觀察面向。

首先，從中共政治局委員、政治局常委到軍委副主席名單，除顯示習近平掌控人事權，同時也顯示習無法跳脫「用人唯親」的理念。另一方面，為了烘托「習核心」地位，各地諸侯的政治表態極其露骨，可能喚起社會對毛時期的記憶而成為「負能量」。隨著《習近平談治國理政》第二卷出版，中共中央進一步強調深化對國際社會宣傳，是否也會產生同樣的觀感，如澳洲總理日前對中國的批評，將是未來宣傳工作的挑戰。

再者，從李克強、張高麗、汪洋與王滄寧出席11月20日召開之中共十九屆「深改組」第一次會議，以及韓正出席12月5日「臺盟」代表大會之訊息。是基於職務的常態？還是官媒刻意對外發出的訊號？值得持續觀察。若是有意釋放訊號，意味汪洋有接任中共國務院常務副總理兼任深改組副組長的可能性。就如上一屆中共政治局常委改變中共國務院總理與中共「全國人大」常委會委員長之排序，若由

³日本《產經新聞》中國總局特派員矢板明夫，認為習近平是靠著父親光環，及各方勢力折衝妥協才接上大位，他的權力基礎是中共歷任最高領導人中最弱的一個。請參考矢板明夫，**習近平：共產中國最弱勢的領袖**（台北：天下雜誌，2012年）。

韓正接任中共「全國政協」主席，也將改變過去五屆中共政治局常委排序慣例。除了顯示習近平未來執政的重心與個別經歷的倚重外，也須顧及對「政協」政治地位的影響。

最後，當前中共已將對臺工作置於國際格局中思考，並重用涉外系統人員，如劉結一、戴秉國與楊明杰等人事安排；但在共軍的年輕將領中，卻多有 31 集團軍服務與擔任對臺部隊指揮經驗，可能成為未來共軍高層的新將星。因此我方須能解讀中共對臺工作思維的變化，評估中共涉外涉臺事務結合的決策影響，以及對共軍戰力延伸與軍事威嚇的因應策略。

【亞太政策報告系列】

No. 106001 習近平軍改對共軍作戰模式之影響

No. 106002 中國大陸「一帶一路」戰略對臺灣之機遇及挑戰

No. 106003 川普政府時期臺美經濟策略合作評析

No. 106004 中共「十九大」政改思路及作為展望

No. 106005 共軍裁軍對中共「十九大」前社會穩定之影響

No. 106006 共軍作戰能力與準備之研析

No. 106007 北韓第六次核試爆後的朝鮮半島情勢觀察

No. 106008 川普亞洲行對區域經貿關係之影響

No. 106009 中共「十九大」後對臺政策可能動向

No. 106010 中共「十九大一中全會後」人事及政策觀察
