



政策報告

Policy Paper

《No. 109005》

當前東北亞情勢及其對區域穩定之影響

Current Northeast Asia Situation and Its Influence towards
Regional Stability

亞太和平研究基金會
Foundation on Asia-Pacific Peace Studies

《No. 109005》

當前東北亞情勢及其對區域穩定之影響

Current Northeast Asia Situation and Its Influence towards
Regional Stability

主 持 人：張登及 亞太和平研究基金會中共外交小組召集人
臺灣大學政治學系教授

撰 稿 人：(按姓氏筆劃排列)

李世暉 政治大學日本研究學位學程教授兼主任
林泰和 中正大學戰略暨國際事務研究所教授
胡馮瑛 元智大學通識教學部助理教授
曾偉峯 淡江大學中國大陸研究所助理教授
董思齊 臺灣智庫副執行長

編 輯：張心宇 亞太和平研究基金會助理研究員

中華民國 109 年 8 月

序

北韓領導人金正恩 4 月隱身多日，甚至傳出病危訊息，後雖於 5 月 1 日再度現身，惟已牽動區域相關國家敏感神經，值此疫情期間，中共與東北亞各國如日本、南韓之互動，亦將影響美國印太布局及我對外關係，中共戰略夥伴俄羅斯亦受疫情波及，於抗疫援助及邊界人員往來將與中共有更多互動，亦將影響東北亞未來情勢發展。鑑此，本會特研擬「當前東北亞情勢及其對區域穩定之影響」專題，並邀請對此議題具深入研究之學者專家進行探討，其後編撰政策報告，供各界人士參考。

會議由本會中共外交小組召集人、臺灣大學政治學系教授張登及主持，邀請臺灣智庫副執行長董思齊、淡江大學中國大陸研究所助理教授曾偉峯、中正大學戰略暨國際事務研究所教授林泰和、政治大學日本研究學位學程教授兼主任李世暉，及元智大學通識教學部助理教授胡馮瑛等專家，分別就「北韓政局與美『中』朝關係動向」、「近期中共東北亞策略及其對我影響」、「新冠疫情下日韓『中』關係對美國印太部署影響」、「日『中』區域策略對臺日關係影響」及「俄『中』關係對東北亞情勢影響」等五項子議題，舉行座談會與會後報告綜整，希望有助各界對「當前東北亞情勢及其對區域穩定之影響」議題有所瞭解。

亞太和平研究基金會 謹誌

中華民國 109 年 8 月

目 錄

提要.....	V
壹、 前言.....	1
貳、 北韓政局與美「中」朝關係走向.....	3
參、 近期中共之東北亞策略及其對我影響.....	9
肆、 新冠疫情下之日韓「中」關係對美國印太部署之影響.....	15
伍、 新冠肺炎疫情下，日「中」區域策略對臺日關係影響意涵..	21
陸、 俄「中」關係對東北亞情勢影響.....	27
柒、 結語.....	33

《當前東北亞情勢及其對區域穩定之影響》

政策報告

提要

壹、北韓政局與美「中」朝關係走向

一、金正恩神隱多日且未出席「太陽節」引發國際揣測

4月12日至5月1日期間，金正恩於《勞動新聞》「敬愛的最高領導者金正恩同志的革命活動報導」專欄未曾出現，甚至缺席4月15日其祖父金日成冥誕紀念日「太陽節」，媒體更一度傳出渠病危、遭暗殺等揣測。

二、經濟問題或危及金氏政權穩定

● 金正恩接班時缺乏實際參政經驗，僅能強調血統正當性

金正恩之父金正日自1974年被提名為政治局委員，至1994年實際接班，20年期間參與各項黨政軍工作及「由下而上」之基礎建設工作；而金正恩無緣參與實際政務，故僅能強調血統正當性，「由上而下」掌握北韓黨政軍大權，包括處決親「中」姑丈張成澤等肅清行動，同時加速核子武器開發，以增加對外談判籌碼，進而強化自身權力正當性。

● 金正恩選擇勞動節現身顯示欲獲得「由下而上」之勞動者擁護

金正恩缺席太陽節，而選擇於5月1日國際勞動節復出露面，顯示渠盼將權力正當性由單純「由上而下」之「白頭山血統」加持，轉移至「由下而上」之勞動者擁護。

● 北韓或以展現軍事成果要求美國鬆綁經濟制裁

北韓內部當務之急係實現「經濟發展五年計畫」(2016至2020年)，惟受「新冠肺炎」疫情影響恐難達成，故金正恩或透過「北極星」潛艦飛彈(SLBM)試射、測試新型發動機等行動，抵銷經濟發展不利對渠之統治正當性挑戰；而金正恩之國家戰略目標始終如一，即盼藉各式手段要求美國與渠對話，以鬆綁國際對北韓之經濟制裁壓力，進而協助北韓經濟發展。

三、戰略設定逼美讓步，戰術利用周邊國家

● 北韓透過中共施壓美國進行談判

中共向來主張朝鮮半島無核化，且憂慮若北韓政權遭更替，或因疫情導致難民流入中國大陸境內，將造成難以收拾局面。故過去 2 年，北韓主要談判手段係藉獲中共支持以施壓美國進行談判；倘美國持續升高對北韓經濟及軍事壓力，北韓愈有可能戰術性向中共靠近，以獲得戰略上與美國對談機會。

貳、近期中共之東北亞策略及其對我影響

一、東北亞情勢因「新冠肺炎」疫情增添更多變數

東北亞情勢變化仍鑲嵌在美「中」競爭賽局中，自 2016 年南韓部署 THAAD、2018 年美「中」貿易戰以來川普要求南韓對禁用華為產品表態等，致韓「中」關係降溫；美朝 2019 年談判未果，原先之合作關係迅速低盪；日韓 2019 年 7 月掀貿易爭端；2019 年底再爆發「新冠肺炎」疫情，南韓及日本最初受重創，雖處理得當未引發更大型疫情，惟已導致習近平訪日韓行程延宕。

二、中共於東北亞採「軟攏絡」及「硬威懾」兩手策略意在排除美國

2019 年日韓「中」領導人舉行成都峰會，並欲藉三方合作向北韓呼籲和平對話，另在「新冠肺炎」基礎上提倡多邊防疫，可見中共正企圖建立不包含美國之東北亞多邊機制；軍事上則藉遠航訓練、軍機飛行等，向美國及東亞各國展示共軍不受疫情影響，另以軍演威懾臺灣及周邊國家。

三、中共東北亞戰略不利臺灣區域外交，且兩岸恐因過度自信致對撞

中共藉抗疫拉攏日韓，若多邊防疫機制建立，恐使中共取得更大話語權、增加區域影響力，並排除臺灣；另在美國進逼下，中共必將採取更積極之策略攏絡日韓，以削弱美國影響力；而臺灣本次抗疫表現舉世矚目，中共國內亦因抗疫相對成功獲支持聲浪，雙方皆高度自信下，缺乏對話及溝通恐大幅提高衝突機率。

四、我宜提倡建立東北亞各國多邊抗疫合作機制

臺灣可藉防疫優勢提倡與東北亞各國建立雙邊或多邊抗疫合作機制，以避免被排除在區域合作之外，同時或藉抗疫機制重疊之效，間接取得與中共資訊交流及對話管道，倘我建立與日韓之防疫合作，或可在臺日韓及日韓「中」重疊情況下，透過日韓提高我與對岸之資訊交流及對話。

參、新冠疫情下之日韓「中」關係對美國印太部署之影響

一、日韓關係及全球化鎖鏈刻正鬆動

● 疫情促各國產業鏈重組及全球化鎖鏈鬆動

自「新冠肺炎」疫情擴散以來，「全球化鎖鏈」已有鬆動現象，該鏈雖擴大商品、勞務及資金流動，並降低成本及發揮經濟最高效用，惟亦造成國家脆弱性；後疫情時代，國際經貿體系將注重「風險管理及分散」，產業供應鏈及戰略物資進口將避免集中單一國家。

● 美「中」、日韓等國經濟互動刻正脫鉤

各國企圖藉斬斷連結以免受全球化鎖鏈束縛，如美國正設法與中國大陸經濟脫鉤，中共則挹注資源於國內半導體產業，以避免美國脅迫；另日韓去（2019）年因科技業原料及燃油貿易爭端，致南韓致力建立自身化工業，以降低對日依賴。

二、中共利用數位威權進行外交宣傳並展開軍事積極攻勢

中共利用大數據管理，掌握各大社交平臺、屏蔽關鍵字，並透過宣傳及封鎖塑造「全球抗疫典範」印象，同時極力撇清責任並向外擴張影響力，開展全球話語權肉搏戰；同時中共機艦自今（2020）年以來頻繁繞臺，對臺武統聲浪升高，共軍自5月起於渤海灣進行為期兩個半月軍演，並擬於8月於海南島軍演，模擬奪我東沙島，此係臺海危機以來再度傳出攻我離島消息，引發關注。

三、美國急速脫鉤中共並對「華為」進行出口管制

「新冠肺炎」衝擊致跨國企業警覺不能過度依賴中國大陸市場，故許多美企已撤出，美國會議員及官員亦刻正草擬提案，規劃透過減稅及250億美元「遷移基金」（reshoring fund）補貼，促美企及重要供應商撤出中國大陸；另美國去年5月將華為列入貿易黑名單後，再度修改「外國直接產品規則」，使用美國技術之外國企業須事先申請許可，始能向華為供貨。

四、美國印太部署強勢回歸

美軍3月雖因航母艦上官兵染疫致一度「航艦真空」，惟行動不增反減，包括神盾驅逐艦今（2020）年多次通過臺海，B-1。轟

炸機、反潛巡邏機及電戰機不停於周邊空域飛行，甚至緊貼海南島領海外圍，展現及強化美國對印太地區及臺灣之安全承諾，爆發集體染疫之「羅斯福號」航母已於5月21日再度出海受訓，準備返回太平洋值勤。

五、我宜盤點民生及國防戰略物資，並以分散風險角度進行產業布局
「後疫情時代」我政府宜盤點民生及國防戰略物資項目、評估對外依賴程度，並以風險管理及分散角度，進行國內及全球產業布局，政府各部會亦應破除經濟及安全之傳統藩籬，視需要擴編部會以處理安全議題。

肆、新冠肺炎疫情下，日「中」區域策略對臺日關係影響意涵

一、疫情衝擊亞太地區改變各國以「傳統安全」為主軸之互動關係

● **非傳統安全議題成為政府關注重點**

突如其來之「新冠肺炎」病毒暴露全球化系統之脆弱性，如醫療器品之供應緊張，迫使政府間陷入物資搶奪戰，全球化人流加速疫情傳播，迫多國關閉邊境並限制旅行；美國及中共等政府皆將政策重心置於防疫及紓困，同時國際金融、資通訊安全及醫療物資等非傳統安全議題亦在討論之列。

● **中共藉美軍暫停行動之際測試周邊國家**

防守西太平洋之美國第7艦隊「羅斯福號」及「雷根號」因官兵染疫，致美國防部長禁止美軍調動達60天，形成亞太地緣政治權力真空，中共藉機測試周邊國家於「美國不在」時如何因應，恐為區域傳統安全議題投下新變數。

二、後疫情時期之日「中」區域策略

● **中共區域策略為軍事施壓及強化經濟影響力**

中共於疫情爆發前已於南海島礁進行軍事化建設，並以軍機、艦頻繁繞臺，建構南海及臺海優勢地位，後疫情時期仍將持續上述軍事壓力，並藉此測試周邊國家之立場；另中共場握疫情及經濟復甦時間優勢，交好日本、穩定印度，集中資源應對經濟變局及因應美國之印太經濟願景。

● **日本抗衡中共海洋擴張，地緣經濟與中共合作競爭並存**

日本重視日美同盟，並持續強化與美澳印度之安全合作，以抗衡中共海洋擴張，並將以印太地區為中心，增加與英國之共同演訓及防衛產業合作；另持續以「政府開發援助」(ODA)配合其國際金融網絡(IMF、ADB等)，以協助印太國家獲得有品質之經濟成長，惟亦透過「日『中』第三方市場合作論壇」機制與中共於東南亞展開合作。

三、科技冷戰及「脫中國」(out of China)趨勢

- **美國及盟友透過對新科技掌控對中共降下「數位鐵幕」**

美國與中共之科技冷戰，係以AI及5G等新工具為手段，對抗「中國主義」(Chinaism)，而日本視AI產業為重要國安項目及未來產業火車頭，並與歐盟於OECD共同通過「尊重民主主義價值觀之AI運用原則」，此針對中共AI政策及BAT(百度、阿里巴巴集團、騰訊)之聲明，日後將與美國之科技冷戰思維結合，建構未來產業供應鏈。

- **日本政府規劃企業撤出中國大陸之「脫中國」策略**

日「中」2010年後因釣魚臺議題生齟齬，中共以限制稀土出口做為反制，致日本推動「China+1」政策尋找中國大陸以外之生產基地；新冠疫情後，日政府鑑於中國大陸情勢變化，已著手規劃「脫中國」策略，擬撥出22億美元調整日企在陸生產線，加速日企撤陸速度。

四、日「中」關係及日臺關係「脫鈎」

- **日「中」將持續發展正常化關係**

疫情初期安倍政府並未限制來自中國大陸之觀光客，並主動贈與中共所需之醫療資源，獲中共官媒點名感謝，形成日「中」友好氛圍，亦顯示日本將日「中」關係視為重要外交議題，隨元首會談(2020年內)、中共建黨百年(2021)、東京奧運(2021)之政治日程到來，雙方將持續發展正常化關係。

- **臺日關係與中共維持一定距離，藉防疫經驗推展公共外交**

日相安倍強調「議題外交」，非過去一邊倒之國別外交，如與中共發展關係時，在軍事或臺日關係上對中共表示善意；且本次日本染疫人數攀升時，我外交部捐贈醫用口罩，經媒體

大幅報導後再次讓日本民眾聯想 2011 年 311 海嘯時臺灣對日援助，加深臺日連結性。

五、我宜與日本磋商雙邊 FTA，並建立新平臺應對非傳統安全議題

在臺日關係與日「中」關係逐漸脫鉤之下，我宜在爭取參與 RCEP 及 CPTPP 同時，與日本磋商實質雙邊 FTA，並主動與日本建立公共衛生、醫療科技等新對話平臺，共同因應後疫情時代之非傳統安全議題，建立全面合作之夥伴關係。

伍、近期俄「中」關係及其對東北亞區域影響

一、俄羅斯不願美「中」進入新冷戰

美「中」若脫鉤，結果無論是形成傳統美蘇冷戰或美「中」新冷戰，皆不利俄羅斯，且中共在俄「中」重疊之多極體系架構下(如金磚國家、上海合作組織)，得與俄、印度共同平衡美國單極霸權力量，亦有利中共及周邊國家安全及經濟穩定。

二、俄羅斯藉北韓問題重回亞洲事務

俄羅斯派駐聯合國朝鮮問題代表托羅拉雅 (Georgy Toloraya)，主張回到「六方會談」架構處理北韓議題，同時於制裁委員會執行人道救援及無核化兩手策略；金正恩亦須俄「中」支持與美國談判，故渠 5 月致信習近平及普丁，表達朝「中」及朝俄之友好互助方向不變，普丁則藉頒發勳章予金正恩彰顯兩國關係深化。

三、俄將南千島群島議題做為改善日俄關係誘因恐難解決

俄羅斯視南千島群島 (日本稱「北方四島」) 為領土並進行軍事部署，以牽制美日同盟，加以美國在韓部署 THAAD 監控俄「中」軍事動向，威脅俄羅斯安全，故俄羅斯將此議題做為改善日俄關係誘因，惟恐難真正解決此爭議。

四、俄羅斯重返亞洲仍須強化與中共互信以減少猜疑

俄羅斯之務實外交促其於東南亞尋找軍事戰略地點，而越南及印度係俄國傳統合作夥伴，惟俄印及俄越關係向被中共視為圍堵之策略，故俄「中」仍須加強戰略溝通及互信以減少北京猜疑。

五、我宜開展與俄方智庫交流並參與東方經濟論壇

臺灣可開展與俄羅斯智庫之交流互動，如「俄羅斯國際事務理事會」(RIAC) 及「戈爾洽科夫公共外交基金會」(The Alexander

Gorchakov Public Diplomacy Fund), 另參與每年9月舉行之「東方經濟論壇」, 以助融入東亞經濟整合之合作機制。

壹、前言

東北亞地區是國際政治的熱點，主因韓戰結束後形成南北韓的對峙，交戰雙方雖然簽署了「停戰協定」，但迄未正式簽屬「和平條約」，技術上戰爭只是在休戰停火。雖然兩韓從金大中時代以來經歷數次高峰會，但又因北韓發展核武與導彈遭到美國抵制和美日韓制裁，即便曾經有北京主持的 2003 年至 2009 年的「六方會談」緩和情勢，但北京在 2008 年國際金融海嘯後國勢繼續增長，北韓亦不滿李明博政府親美政策而退出會談，美國歐巴馬政府不久推出針對中共的「亞太再平衡政策」(rebalancing)，至金正恩接班與川普大膽接觸北韓的策略失敗後，半島的不確定性更形升高。而俄國為避免角色邊緣化，積極主張回到「六方會談」處理半島議題，金正恩亦須俄「中」支持才好對美國談判，故金氏於 5 月致信習近平及普丁表達朝「中」及朝俄之友好互助方向不變，普丁更藉頒發勳章予金正恩彰顯兩國關係深化。

今(2020)年伊始，美「中」繼貿易戰後又展開疫情輿論戰和產業「斷鏈」、社會「脫鉤」的冷戰式對抗。北韓疫情因社會封閉，外界諱莫如深，早前金正恩缺席祖父金日成冥誕紀念日「太陽節」，西方媒體甚至傳出金病危、遭暗殺等謠言，其實亦可能掉入北韓宣傳戰之下懷。平壤又透過「北極星」潛射飛彈測試與炸毀開城南北聯絡辦事處，以向美日顯示其存在，並有助於向北京索要援助。與此同時，中共於東北亞採「軟攏絡」及「硬威懾」兩手策略，自 2019 年日韓「中」三國領導人舉行成都峰會以降，持續削弱美國在半島的影響，欲藉三方合作向北韓呼籲和平對話，另在「新冠肺炎」基礎上提倡多邊防疫，可見北京企圖建立不包含美國之東北亞多邊機制。

然而「新冠肺炎」爆發後，東北亞各國初期相互贈送防疫物資的友好，已隨美中的冷戰式對抗逐漸煙消雲散。其實疫情擴散以來，全球化產業鏈已有鬆動。過去強調分工互惠的經濟邏輯高於政治邏輯思維，亦造成國家在危機中的脆弱性。不僅美國施壓日韓對「華為」等「中」資斷鏈，日韓也注重「風險管理及分散」，戰略物資進口將避免集中單一國家，顯示政治邏輯逐漸凌駕於經濟邏輯之上。

特別是3月下旬以後，中美在疫情責任激烈交鋒，北京急於透過宣傳及封鎖塑造「全球抗疫典範」印象，開展全球話語戰，同時因臺灣大選結果揭曉，及日本石垣議會之釣魚臺更名案推波助瀾，共軍頻繁出沒於釣魚臺及臺海，對去年醞釀的東北亞和「中」日關係暖化的趨勢，造成嚴重的挫折，也加速日企撤「中」與日美澳軍事合作的速度。

東北亞戰略形勢與臺海牽一髮而動全身，臺灣不可能置身事外。學者們建議臺方在密切關注美朝韓關係變化之餘，也應在爭取參與「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)及「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)；同時，與東京積極磋商雙邊FTA，並建立新平臺應對非傳統安全議題，主動與日本建立公共衛生、醫療科技等新對話平臺，共同因應後疫情時代之非傳統安全議題，建立全面合作之夥伴關係。至於俄國部分，由於俄美關係改善還是舉步維艱，牽制了臺俄關係，臺方或可開展與俄智庫之交流互動，爭取參與每年9月舉行之「東方經濟論壇」，以助融入東亞經濟整合之合作機制。

貳、北韓政局與美「中」朝關係走向

北韓在去（2019）年底所舉辦的勞動黨第 7 屆中央委員會第 5 次全體會議中，最高領導人金正恩明確表示，北韓須採取積極的「攻勢措施」以充分確保國家主權和安全。金正恩同時強調，這是外交領域、軍需工業與武裝部隊都應盡之職責。北韓之所以開始採取積極舉動，乃在於必須應對持續遭受國際經濟制裁所帶來的壓力。除了民生物資的匱乏之外，若任由國際經濟制裁持續下去，北韓的外匯存底極有可能在 2023 年見底，這將使北韓陷入市場匯率高度變動的財政困境，而匯率的變動則將影響到生活條件相對優越的北韓菁英，而這也意謂金正恩體制的正當性將面臨更大的挑戰。

也因此，自 2019 年底開始，北韓當局透過勞動新聞、電視臺以及廣播，大量傳送「自力更生」的字眼，希望以平壤為中心的北韓民眾，一同透過增產節約與提質升級的方式來共體時艱，同時試圖以各種方式來活化北韓的內需市場。自今（2020）年年初至 4 月上旬為止，為回應國際經濟封鎖之壓力，金正恩透過宣示發展「新戰略武器」、發射「不明飛行物體」、視察「長程火砲演習」等作為，試圖引起美國對北韓需求之關切與注意。

一、神隱消失喚起國際注意

然而，自去年年底開始爆發的「新冠肺炎」，至今已導致全球超過 500 萬人感染，同時還造成 30 餘萬人死亡，目前全球已無任何國家得以倖免。也因此，自今年年初開始，所有國際政治的焦點都轉而圍繞在疫情的擴散，以及各國與國際的防疫措施之上。這導致北韓所做出的種種舉措，並無法有效地引起包括美國在內的，其他正陷於疫情難題的國家注意。

有趣的是，透過消失數日，金正恩卻又成功地成為世界各國媒體焦點。自 4 月 12 日到 5 月 1 日間，金正恩不僅在北韓公布黨領導人官方訊息最重要的《勞動新聞》「敬愛的最高領導者金正恩同志的革命活動報導」專欄裡未曾出現，甚至在電視新聞中，亦無出現過其任何照片或影像。特別是與過往有異，在 4 月 15 日紀念「共和國永遠

的主席」金日成冥誕的太陽節當天及其後，北韓並未發布任何金正恩前往錦繡山太陽宮參拜消息或畫面。也因此，美國 CNN 於 4 月 20 日引述不具名之美國官員表達金正恩疑似病危的報導出來之後，各方開始懷疑是否真的是金正恩的身體健康出現問題。而從躲避「新冠肺炎」疫情、避開美國無人機暗殺、度假休息、進行小手術後休養中等健在說，到視察導彈發射時受重傷、進行心血管手術後無法視事、接受手術腦死成為植物人，甚至是遭暗殺身亡等危篤說，各種揣測與流言蜚語紛紛出爐。

若金正恩若突然過世，內部權力突然呈現真空狀態的北韓，其政權轉換過程恐將牽動韓半島周邊局勢的重大變化，亦勢必影響美、中兩強在此區域的權力平衡。也因此原本集中於關心防疫議題的各國媒體，開始把部分焦點轉移到金正恩的身體健康上。而即便 5 月 2 日，北韓透過其最重要的報紙：朝鮮勞動黨中央委員會的機關報《勞動新聞》，公開金正恩參與 5 月 1 日順天磷肥工廠竣工典禮之照片與影片，外界仍舊不少人提出：「是否照片做假？是否利用替身？」之懷疑。這顯示，外界真的非常擔憂北韓政權正當性僅繫於白頭山血統的體制脆弱性。不過，另一方面，即使北韓體制有其脆弱性，北韓卻又向外界展現出其具有封建主義色彩的威權體制對北韓內部的掌控，可能比外界想像的還要穩固。

二、經濟問題危及政權正當性

事實上從金正日 1974 年被提名為政治局委員到 1994 年實際接班，花了 20 年的時間。金正日是在參與各項黨政軍工作，以及進行了各項「由下而上」的基礎建設工作之後，最終承繼金日成而成為北韓的領導者。但金正恩的接班卻有異於金正日。由於 2001 年金正男持假護照訪日被查獲，導致金正日原本規劃的權力接班計畫生變，加上 2008 年金正日健康快速惡化，當時年歲尚輕的金正恩，並沒有機會參與實際政務。最終，金正恩只能藉由強調血統的正當性，「由上而下」的掌握北韓黨政軍大權。因為沒有由下而上的政治參與基礎，是以金正恩一方面必須透過對軍隊和對黨的血洗肅清來剷除內部異己（包括處決自己的親「中」姑丈張成澤）；另一方面則必須加速發

展核子武器開發，以此增加與美國等外部勢力談判籌碼，從而強化自身「由上而下」的權力正當性。

在金正恩神隱期間，各國情報工作持續查證其狀況，但除南韓政府表態金正恩活著與健在外，其他各國，包括美國在內，都無法給予肯定的官方訊息。而中共靠近朝鮮邊界的軍隊移動，更透露出在張成澤被處決之後，中共無法正確掌握北韓情資，卻又對其局勢深感不安的訊息。事實上，不僅外界不清楚金正恩狀態，若非官媒主動發訊，北韓內部各界應也不知其領導人實際動態。目前北韓的體制，可說是金氏家族的「神」與各種下級組織間「縱向體制」存在的社會。北韓幾乎沒有橫向體制，除了少數的權力核心外，無論任何部門，都無法全面性的掌握事件的原貌。對北韓來說，除非其權力核心決定要積極針對性的回應，不然外界任何的猜測與批評，從來就不是其輿論的重點，因為任何外界的消息，都是可以掌控的。

另一方面，金正恩身體無恙但缺席 4 月 15 日的太陽節活動，卻選擇在 5 月 1 日國際勞動節復出露面，顯示出金正恩希望將其權力之正當性，由單純「由上而下」承繼自其父祖的「白頭山血統」之加持，轉移到由下而上「勞動者們」的擁護。也就是對金正恩來說：「外國找他不見的要回應，但內部需求肯定得顧及」。而目前北韓內部最重要的需要，乃在於必須通過「正面突破戰」來擴大「經濟發展五年計劃」（2016-2020）之成果，努力使其得以圓滿結束。此外，金正恩還需要成功舉辦 10 月 10 日建黨 75 周年紀念活動，以此來為 2021 年將召開的勞動黨第八次全國代表大會創造最小限度的條件。

只是近期受限於「新冠肺炎」疫情的影響，北韓並無太多時間上的餘裕來處理內部經濟的課題。而在目前五年經濟發展目標受疫情影響而難以達成的情況下，北韓極有可能會透過：進行「北極星—3 型」（SLBM）潛射導彈發射試驗、進行新型發動機（ICBM 固體）試驗、在 7、8 月份的夏季軍事訓練期間試射新型短程戰術彈道導彈並對其進行實戰部署，或是在建黨 75 周年（10 月 10 日）前後發射人工衛星並在閱兵式上公開新型洲際彈道導彈（ICBM/新型固體發動機）等新武器的方式，利用安全領域之各項對外成果，抵消經濟發展不利所

帶來對其正當性之挑戰。而根據朝鮮中央通訊社 5 月 24 日的報導，北韓領導人金正恩主持北韓勞動黨中央軍委會第四次擴大會議，會議中討論提升核戰之嚇阻力。這代表北韓內部經濟壓力已讓金正恩必須加大其核威懾之能力。然而，在金正恩主政之下的北韓，其國家戰略目標卻是始終不變，亦即：希望藉由各式手段，要求美國主動與其對話，進而達到鬆綁國際對北韓進行經濟制裁之壓力，從而協助北韓發展經濟。

三、 戰略設定逼美讓步，戰術上利用週邊國家

然而，不僅北韓無力處理內部經濟課題，事實上包括美、俄、日、韓、「中」等周邊國家，都必須優先處理在面對疫情時所帶來的各自內部經濟之困境。從目前的現實情況來看，雖然南韓仍有意居間做為調人，但 2020 年美朝之間的對話渠道仍難重啟。由於美「中」之間隨著國際疫情升溫以及美國總統大選的逼近，兩國衝突形式益發高張，目前看來美國並無意鬆綁對北韓所施加的經濟制裁，與此同時，美國亦進一步加強與其盟國和友邦在印太地區的軍事活動與合作。近來，美國不僅與臺灣國安當局進行電話會議，獲得臺灣將持續與美國緊密合作，落實及執行遵守國際制裁北韓的作為，以追求北韓最終、完全可驗證的去核化，並促進區域安全及穩定利益的承諾；美軍亦在印太地區包括關島與日本的美軍基地，進行演習展現其軍事實力。而根據南韓媒體的報導，韓美兩國亦很有可能在「新冠肺炎」疫情告一段落後，重新啟動聯合軍事演習。

而對與北韓國土相連的中共來說，除一貫主張朝鮮半島無核化之外，更是不希望朝鮮半島發生戰爭或是動亂。特別是已飽受產能過剩與經濟蕭條之苦的東北地區，今年又遭逢來自起源於內部以及外部（俄羅斯）倒灌回來的武漢肺炎疫情，若是北韓因政權更迭亦或是疫情之故產生難民流入，將造成難以收拾之局面。這也是為何傳聞金正恩身體或許有恙，北韓恐將生變之際，中共在無確切訊息之下，必須派出軍隊到中朝邊境的緣故。然而，在美國升高對北韓經濟制裁壓力的同時，獲取中共支持以壓迫美國接受北韓之提案，已成為過去兩年北韓推動與美談判時的主要手段。也因此，若美國持續升高對北韓的

經濟與軍事壓力之下，北韓則越有可能戰術性地往中共靠近，以此來嘗試獲得戰略上與美國平起平坐對談的機會。

也就是說，對北韓而言，朝美關係的拉近是其終極戰略目標，而朝中之間的靠近，甚至兩韓之間的交流，目的都是為了推動朝美關係的深化。由於美國 11 月即將進行選舉，在此之前若北韓過於積極展現其核武相關之能力，將給予川普總統進行強度更大的經濟極限施壓，甚至行使武力之理由。也因此，北韓在 11 月之前應僅會持續進行有限度的軍事實力之展現。與此同時，持續透過與中共或俄羅斯外交關係之拉近，提醒美國必須主動與北韓進行磋商。而美「中」在目前處於相互角力的過程之中，雙方都不至於希望北韓有破壞現狀的舉動，以避免增加美「中」之間意外造成軍事衝突的可能性。

參、近期中共之東北亞策略及其對我影響

一、前言

2020 年東北亞局勢在「新冠肺炎」疫情壟罩陰影下更為詭譎。朝鮮半島局勢並未好轉，金正恩健康惡化之傳聞不斷，東京奧運延後一年辦理，中日韓肺炎疫情持續，加上美「中」關係因疫情爭議，使得原先因貿易戰的緊張關係更加險峻。在此態勢下，中共的東北亞策略採取軟硬兼施，外交上利用東北亞新冠肺炎疫情肆虐之際，提倡區域合作，藉此攏絡日韓，並對美則採取緩兵策略，藉此擴大在東北亞的影響力；軍事上則以呈現軍武肌肉方式，除了進行軍演，並在臺海周邊積極進行軍事活動，製造灰色地帶衝突，藉此對外展現軍事武力之強大。依此研判，中共正利用疫情創造出來的相對利得，亦即美國等大國的相對弱勢加上中共自稱疫情已控之優勢，推動以中共為主導的東亞文化民族主義，拉攏日韓。沿此發展，恐對臺灣的區域外交可能不利。兩岸目前缺乏溝通機制以及資訊交流，在美「中」因疫情對抗下，兩岸又分別過度自信，可能讓衝突更加激化。對此，我方應主動積極推動區域防疫機制，藉此在東北亞建立資訊分享平臺，一方面避免被排擠在區域機制之外，創造外交優勢，另一方面則觀察是否可透過日韓建立與中共的對話機制，減少兩岸衝突之可能。

二、近期東北亞安全情勢

東北亞的安全情勢的結構格局仍是鑲嵌在美「中」競爭賽局中，涉及到既有美日韓「中」複雜之關係。自 2018 年川普對中共發動貿易戰以來，美「中」競爭不斷，在東北亞，美國把軍事與安全之費用與責任部分移至韓日。早在 2016 年，南韓部署薩德反飛彈系統（Terminal High Altitude Area Defense, THAAD）就激起中共強烈反對，當時韓「中」關係急速降溫，川普在 2019 年 2 月開始要求與南韓分攤軍費，並數次要要求南韓對於禁用華為產品表態，同時也希望南韓支持美國在南海採取的「自由航行任務」，無不劍指中共，更讓韓「中」關係陷入低潮。北韓在川普上任以後，雙方領導人數次會面並未達成共識，到了 2019 年談判未果，美朝看似建立起的合作關係

也迅速低盪。反之，在美「中」競爭下，朝鮮半島的局勢似乎越來越二元對立，而朝「中」雙方領導人則在 2018 年美「中」貿易戰後多次會面，「習金會」也多次重申雙方密切的合作關係。

日本在美「中」競爭下，則冀圖找出平衡點，趨向避險策略（hedging）。一方面，日美更加強化安全合作與雙方同盟，另一方面，安倍也尋求與中共改善關係，特別希望在日本 7 月份辦理東京奧運前習近平能訪日，作為中日關係的另一個里程碑。不過與此同時，日韓關係卻每況愈下，2019 年 7 月日韓雙方產生貿易爭端，起因為雙方針對二戰期間日本強徵韓國勞工之賠償有歧見，日本以限制韓國半導體及貿易商品進口為武器，引發韓國報復，雙方緊張關係一直到 2019 年底方有改善契機。

2019 年底爆發「新冠肺炎」疫情，使東北亞安全情勢更加複雜化。韓、日兩國在 2020 年初受病毒重創，儘管後續處理得當，未引發更大型的疫情，然而習近平預計訪南韓與日本的行程延宕，而日本引以為盼的民族盛事東京奧運也因肺炎疫情不得不延後至 2021 年辦理，北韓雖宣稱零確診，但是卻持續進行導彈試射，而金正恩從 4 月 11 日以後便甚少出現在公開場合，引發各界對其身體健康狀況惡化之臆測，導致東北亞局勢將越來越不穩定的看法不脛而走。

三、中共在東北亞採取軟攏絡與硬威懾兩手策略

觀察中共對於東北亞的策略，有軟有硬，其旨在建立區域機制逐步刪減美國勢力，另一方面也對美釋出強硬訊號，而全球爆發新冠肺炎疫情，更給了中共契機推動多邊合作機制。首先，近期中共在東北亞採取的外交措施，可見到中共係利用當前新冠肺炎疫情，拉攏日韓兩國。2019 年 12 月日韓「中」領導人會議在成都舉辦之前，習近平與安倍於 23 日於北京會面，明確表示希望日「中」關係「再上新臺階」。同日，習也會面南韓總統文在寅，相談甚歡超過原先排定的 30 分鐘，文在寅並在會面時邀請習訪韓。中共在 2019 年底經濟下行以及貿易戰壓力下，亟欲攏絡日韓加入「中」方陣營，促進其經濟活化，另一方面也藉由三方合作機制，向北韓呼籲和平對話。日韓「中」領導人會議後，《人民日報》文章發表日韓「中」三方未來十年展望，強調三

方將強化政治互信、戰略溝通以及建立多邊經貿合作機制，並要發揚東亞文化等，都可見中共正企圖建立不包含美國的東北亞多邊機制。

2020 年在對抗「新冠肺炎」的基礎上，中共更進一步呼籲建立多邊防疫機制，2020 年 3 月 20 日，日韓「中」三方舉行以視訊進行的外交部長級會議討論防疫問題，對於防疫產生三點共識，包含：(1) 聯防聯控，制定可互相銜接的防疫指南；(2) 政策協調，政策互相配合降低疫情對經貿合作與人員往來的影響；(3) 交流合作，支持衛生、科技等部門交流合作，即時通報疫情與疫苗研發資訊等。此次會議延續 2019 年底的領導人會議，強化三邊合作機制，更進一步的增加彼此的資訊交流，而在美國疫情每況愈下仍多次採取單邊主義作法的時刻，更有利中共凸顯多邊合作之重要。

除了攏絡策略，中共在軍事上持續展示軍力，藉由遠航訓練、軍事演習、軍機飛行等方式，對美國與東亞各國釋放中共軍事能力不受疫情影響之訊息，也藉美國太平洋航空母艦因船員感染導致太平洋地區暫時性的權力真空，測試自身的海上武力。例如 2020 年 2 月共軍就派遣軍機實施遠洋長航訓練，3 月解放軍則在南海舉辦海空聯合軍事演習，模擬針對侵略的外國軍機以及船艦正面對峙，4 月 10 日，遼寧艦為首的航艦戰鬥群穿越宮古海峽進入太平洋，同日上午則有共軍機群通過巴士海峽進行訓練，都是對東亞區域展示不受疫情影響的軍事能力。而 5 月 11 日中共海事局發布《唐山港京唐港區軍事演習的通告》，稱解放軍將自 5 月 14 日起至 7 月 31 日止，在黃渤海區域舉辦演習，長達兩個月的演習對外顯示，這段期間中共得以備戰狀態應付任何東北亞或東亞的威脅，同時亦以武力威懾周邊國家，尤其是臺灣。

四、中共之東北亞戰略不利臺灣區域外交

中共當前之東北亞戰略對臺灣相對不利，主要係因為由於疫情影響，中共藉由美國疫情嚴重在防疫問題相對弱勢時拉攏日韓，恐增加其區域影響力，若防疫機制建立起來後，恐讓中共取得更大話語權。在此時，2020 年 5 月，美國總統川普因年底選舉考量，試圖鼓動國內反中情緒為其聲勢拉抬，發動貿易戰攻勢並且公布新的華為禁令，

在疫情嚴重時刻更加激化美「中」競爭。對中共而言，其美「中」關係大戰略是改善與美關係，集中精力發展國內經濟，以迎接建黨百年，因此中共並不會對美進行全面對抗，不過在美國進逼下，中共必將在東北亞採更積極策略去拉攏日韓，並削弱美國之話語權。

此外，兩岸關係每況愈下。此次臺灣對抗「新冠肺炎」疫情之優秀表現舉世矚目，對世界也展現極度自信。中共雖被西方尤其是美國保守派，描繪成隱瞞疫情資訊，訊息不透明之病毒發源國，但在中國大陸境內，抗疫相對成功之支持聲浪仍眾，大陸民眾認為國際反「中」聲浪相對不公，激發了一波民族主義浪潮。由此觀之，臺灣與中共都對自身產生高度自信。然而，自 2016 年兩岸官方交流中斷，彼此對話與溝通嚴重不足，若在雙方高度自信，但缺乏彼此共享資訊下，衝突的機率將大幅提升。這也是造成中共不斷威懾臺灣，認為臺灣「以疫謀獨」，並透過環球時報對臺灣發出可能戰爭的訊號「勿謂言之不預」之因。而如前所述，若中共取得東北亞話語權，排除臺灣在外，並透過文攻武嚇持續威懾，將不利臺灣之區域外交與合作。

五、我因應之道

臺灣目前針對國內防疫成功，對外宣傳我方軟實力，積極提升臺灣在國際之地位，另外蔡總統在 520 就職演說中，針對兩岸關係維持「和平、對等、民主、對話」原則基調，並淡化兩岸問題，從 2016 年千言談兩岸與區域和平，到 2020 年 300 多字論兩岸和平，釋放善意訊息。然從中共東北亞戰略觀之，我方目前採取被動式的防疫外交對當前面臨之區域外交困境幫助有限，而兩岸缺乏對話交流機制更可能惡化此困境。換言之，臺灣需避免對防疫的過度自信造成陷入獨善其身局面，以防將來此自信成了我方區域外交之制肘。

對此，我方可能的因應之道，可藉由臺灣目前防疫的優勢，積極提倡與東北亞各國建立雙邊或多邊抗疫合作機制，一方面可以藉由此機制避免臺灣被排除在區域合作之外，另一方面也可以得抗疫機制重疊之效，間接取得與對岸的資訊交流及對話管道。例如，我方可以呼籲強化與美、日、韓全方位合作抗疫，建立多方合作防疫機制與定期情報分享，作為長期對抗新冠疫情的多邊體制，而在臺日韓與日韓「中」

都有防疫合作機制的狀況下，可能透過日韓提高我方與對岸資訊的交流與對話，逐步改善雙方關係，促進臺海之穩定

肆、新冠疫情下之日韓「中」關係對美國印太部署之影響

一、日韓關係及全球化鎖鏈之鬆動

在「新冠肺炎」疫情爆發之前，韓國法院裁定，日本企業在二次大戰期間，非法使用奴工，引發日本震怒，因此於 2019 年 7 月間威脅限制出口專用化學材料，給三星電子等韓國大企業，藉以打擊南韓科技業。南韓的反制之道，是威脅停止出口每年冬季日本家庭與企業都賴以生存的燃料油。

牽動日韓兩國軍事情報機密共享的《軍事情報機密保護協定》（GSOMIA），原本將在 2019 年 11 月 23 日失效，但在協定失效 6 小時前，韓國政府宣布，將撤銷原本的終止決定，即使此決定為暫時性，但似乎可以凸顯，作為美日韓同盟關係樞紐的美國，施加予南韓的壓力。

日本外務省於 2020 年 5 月提出的 2020 年《外交藍皮書》聲稱竹島（南韓稱「獨島」）為「日本固有領土」，並指南韓「非法占據」，南韓外交部表達強烈抗議。日本政府先前在 2017 年版外交藍皮書中也主張獨島為日本固有領土，但自 2018 年才開始採用更強烈的「非法占據」字眼針對南韓。

自從「新冠肺炎」疫情擴散以來，「全球化鎖鏈」已有鬆動的現象。「全球化鎖鏈」的邏輯乃基於全球產業的高度分工與相互依賴。「全球化鎖鏈」透過數位網路、資金流動與全球供應鏈，擴大商品、勞務與資金的流動，如此才能降低成本，發揮經濟的最高效用，此乃經濟邏輯高於政治的邏輯。雖然全球化解政府與企業；但政府與企業同時也互相纏繞，形成弱點，造成競爭宰制的新源頭。經濟、貿易與相互依賴的「全球化鎖鏈」，造成國家的敏感性與脆弱性，成為新束縛管道（日本對南韓；美國對中共）。

後「新冠肺炎」時代，國際經貿體系將注重「風險管理與分散」，產業供應鏈與醫療戰略物資進口，避免集中單一國家，及政治邏輯可

以高過經濟邏輯之考量。各國企圖藉由斬斷連結以避免受到全球化鎖鏈的束縛。美國政府正大幅設法與中國大陸經濟脫鉤。中共則挹注資源於國內半導體產業，以避免美國的脅迫。韓國致力建立本身的化學工業，以降低對日本的依賴。

日本與南韓的衝突，由歷史問題，演變為經貿問題與安全問題，最後可能造成印太區域的不穩定。日、韓間的外交衝突與歷史糾葛不斷，雖然提供並強化美國做為樞紐國，調和鼎鼐的關鍵地位，但是同時也提供中共利用美日韓矛盾，擴大自身影響力的絕佳機會。

二、中共數位威權的外交宣傳與軍事的積極攻勢

自從「新冠肺炎」疫情擴散以來，中共利用大數據管理掌握各大社交平臺，封鎖 500 多個關鍵字，透過宣傳與封鎖，塑造「全球抗疫典範」的印象，讓中國大陸民眾從而喪失求生的機會。當全球大多數國家將抑制「新冠肺炎」的蔓延，當作首要任務時，造成這場大瘟疫的中共，卻極力撇清責任，並向外擴張影響力。全球話語權的肉搏戰，已經展開。

隨著病毒在全球傳播，中共領導人習近平面臨國際社會的審視壓力，而大打輿情戰，重塑形象似乎是習近平為推卸責任、避免國際社會要求公開真相的孤注一擲之舉。但中共政權為逃避疫情擴散責任，化成過度廣泛的資訊審查，讓疫情控制與公共健康跟著陪葬。由於中共嚴重隱瞞疫情，真實的感染和死亡人數，仍不得而知。武漢肺炎疫情不僅衝擊民眾生命安全，經濟影響更加深遠，各行各業受害，連全球分工、供應鏈經濟，都要重新考量。

隨著「新冠肺炎」疫情在中國大陸境內逐步受到控制，或許中共已打贏了對抗「新冠肺炎」的人民戰爭，而防疫的「中國模式」受到肯定。但是可以肯定的是，無論結果如何，中共的生產活動及貿易，都不可能恢復到疫情爆發前的狀態。可預期的是，遭疫情重創的跨國公司與企業，為了分散風險，將被迫更深入地重新考慮其採購策略及整個供應鏈，以擺脫對中國大陸市場的依賴。貿易部門佔中共經濟產

出約 38%，2020 年中共經濟表現必受重創，經濟成長率可能為 0，此將為文化大革命以來最差的表現。

中共機艦自 2020 年開春以來頻頻繞臺，對臺武統聲浪升高，軍費也年年成長。即使中共 2020 年第一季 GDP 為負 6.8%，惟中共 2020 年國防預算仍編列人民幣 1 兆 2,680 億元(約新臺幣 5 兆 4,029 億元)，較 2019 年成長 6.6%，中共軍費已連續 4 年突破人民幣兆元。反觀臺灣，根據 2020 年度中央政府總預算，2020 年度國防法定預算為新臺幣 3512 億元，比 2019 年增 107 億元，成長僅約 3.1%。中共 2020 年國防預算超過臺灣的 15 倍。

除了 2020 年 5 月為期二個半月，共軍在渤海灣舉行 20 年來首次最大規模聯合兵種的實兵實彈演練之外，解放軍將於 2020 年 8 月在海南島進行大型兩棲軍演，模擬奪取東沙島。這是 1996 年臺海危機以來，再度傳出共軍可能攻取我方離島的消息，頓時引發關注。2020 年 3 月下旬，美國唯一正在西太平洋的航艦「羅斯福號」因官兵大規模感染「新冠肺炎」而停航。與此同時，疫情趨緩的中共派出「遼寧號」航艦繞經臺灣東方進入南海巡弋，連續航行達一個月。

解放軍的預警機與反潛機，更進駐填海興建的南沙永暑礁機場，將兵力推入南海心臟地帶。美軍「羅斯福號」染疫事件確使中共鷹派聲浪高漲，自認是難得的武統良機。但是值得注意的是，曾發表「超限戰」的空軍少將喬良，撰文強調「臺灣問題不可急率輕進」；《環球時報》總編胡錫進主張增加核彈數量，卻遭火箭軍出身的學者楊承軍痛批，炒作此議題對國家百害無一利。顯示北京當局雖非主動滅火，至少讓「潑冷水」的聲音出現。

三、美國急速脫鉤中共、出口管制、印太部署強勢回歸

美「中」關係隨著新冠肺炎疫情變得緊張。美國總統川普表示，美國有很多事情可以做，包括全面切斷與中共的關係，若如此做可讓美國省下 5,000 億美元。「新冠肺炎」疫情重擊各國經濟，也讓跨國企業警覺不能再依賴中國大陸市場。許多美國企業撤離中國大陸。另外，七成以上美國人盼美商撤出中國大陸市場，美國參議員也認為應

參照日本做法，撥款協助美商回流。美國生產商 30 年前基於成本考慮，而在中國大陸製造和採購，美「中」貿易戰使得美商面臨高關稅風險，目前「新冠肺炎」疫情進入最關鍵的時刻，美商必須考慮未來是否能夠應對無法預料的經濟衝擊。美國國會議員和官員正草擬提案，計劃透過減稅、更新法規以及推出規模 250 億美元的「遷移基金」（reshoring fund）補貼，促使美國企業將業務或重要供應商撤出中國大陸。

華為 2019 年 5 月被美國商務部，列入貿易黑名單制裁，美企須經許可才能向華為供應半導體，2020 年 5 月美國修改「外國直接產品規則」，使用美國技術的外企向華為供貨也須事先申請許可；這代表採用大量美國設備的中芯等中國大陸本土晶圓廠與封測廠，將無法在未經美國許可下，向華為供貨。

美軍先前雖面臨「航艦真空」，其他行動卻不減反增。神盾驅逐艦於今年多次通過臺海，B-1 轟炸機、P-8 反潛巡邏機與 RC-135、EP-3 電戰機不停在周邊空域飛行，甚至緊貼海南島領海外圍。美國軍方這些動作，無疑是重申與強化美國對於印太地區與臺灣的安全承諾。曾爆發武漢肺炎集體感染的美國海軍航空母艦「羅斯福號」停泊關島近兩個月後，已於 2020 年 5 月 21 日出海再度接受訓練，準備重回太平洋執勤。根據臺灣國防部的公開資訊顯示，美國軍艦通過臺灣海峽，2020 年以來已經有 6 次；2019 年美艦共 9 次通過臺灣海峽。

四、臺灣政府因應之道

在「後新冠肺炎時代」，在經貿方面，臺灣政府應該結合企業與國際組織，全面深入瞭解「全球化鎖鏈」的全貌，降低其風險。盤點戰略物資的項目（民生與國防）與對外依賴的程度，以風險管理與風險分散的角度，進行國內與全球的產業佈局。政府各部會應破除經濟與安全的傳統藩籬，視需要擴編部會，以處理安全議題（例如擴編「經濟部」，處理安全相關議題）。

在外交方面，臺灣應加強與世界支持民主、自由及人權等美、日、歐洲等友好國家，加強經貿、文化或非傳統安全議題（如醫療、公衛）

等合作，提升實質關係。最後，臺灣與中共必須在「後新冠肺炎」時代，找出新的共通語言，在和平對等的基礎下，突破僵局，加強對話。

伍、新冠肺炎疫情下，日「中」區域策略對臺日關係影響意涵

一、新冠肺炎疫情下的亞太區域

「新冠肺炎」疫情對亞太地區最大的衝擊，即是改變了以傳統安全議題為主軸的各國互動關係。影響所及，由此一大規模傳染病所引發的「新國家安全」、「非傳統安全」的相關論述，快速成為國際政治學者討論的焦點。

一方面，即便 2017 年出現了影響廣泛的美「中」貿易衝突，但多數國家皆認為，全球化創造了繁榮的國際市場，透過供應鏈的分工合作與互通有無，實現了經濟的增長。然而，突如其來的新冠肺炎病毒暴露了全球化系統的脆弱性，包括：醫療器品的供應緊張，迫使其政府陷入物資搶奪戰；全球化的人流加速疫情傳播，讓多國關閉邊境並限制旅行。

另一方面，負責防守西太平洋的美國第 7 艦隊，「羅斯福號」與「雷根號」均有官兵均染新冠肺炎。美國國防部長艾斯培（Mark T. Esper）宣布，為防止病毒擴散，海內外所有美軍禁止調動，為期 60 天。美軍的暫停行動，形成亞太地緣政治的權力真空，而中共也利用此一時機，採去各種準軍事行動來測試周邊各國在「美國不在」的情況下，如何因應區域局勢的變動。此一舉動，也為此一區域的傳統安全議題投下新的新變數。

針對本次新冠肺炎疫情，中共、美國等主要國家政府把政策重心放在防疫、紓困措施之際，國際金融、資通訊安全、醫療物資等非傳統安全的議題，也被提出來討論。例如，各國實施大規模的金融寬鬆政策，其對國際金融市場與各國經濟發展的影響，遠遠超越 2008 年的「雷曼震撼」（Lehman Shock）。而針對「新冠肺炎」的責任歸屬上，在國際影響力的考量下，主要國家之間也藉由各種資通訊媒體科技，傳遞各種真假交錯的訊息。

二、後新冠時期的日「中」區域策略

新冠肺炎疫情對亞太地區最大的衝擊，即是改變了以傳統安全議題為主軸的各國互動關係。影響所及，由此一大規模傳染病所引發的「新國家安全」、「非傳統安全」的相關論述，快速成為國際政治學者討論的焦點。

(一) 中共的區域策略

1. 伺機測試周邊國家軍事抗壓性，確保其維持核心利益能力

在新冠肺炎疫情之前，中共即提出「21世紀海上絲綢之路」，深化與東協國家的合作關係（高鐵外交），並於南海島礁進行軍事化建設，頻繁軍機軍艦繞臺，建構南海與臺海的優勢地位。以而在後新冠時期，中共將持續上述的軍事壓力，並以此測試週邊國家於南海、臺海議題上的立場態度。

2. 早期建立區域經濟復興平臺，強化後新冠時期之經濟影響力

依據美國麻省理工學院學者維納（Emil Verner）與聯邦準備銀行柯瑞亞（Sergio Correia）等人於2020年3月26日發布的研究論文「Pandemics Depress the Economy, Public Health Interventions Do Not: Evidence from the 1918 Flu」，發現在1918年的西班牙流感流行期間，愈早以公權力嚴格管制居民生活的都市，所受的疫情災害就愈小。而在日後的經濟復甦過程中，這些城市也都獲得較為顯著的優異表現。對目前的疫情來看，中共掌握了時間的優勢，可集中資源對應經濟變局。同時，在區域經濟整合上，交好日本、穩定印度，集中資源因應美國的印太經濟願景。

(二) 日本的區域策略

1. 具有明確的地緣政治與安全保障的意涵，重視2洋3海與日美同盟。此一策略乃是抗衡中共的海洋擴張，持續強化與美、澳、印既有的安全合作。除了持續強化日美安保體制、維持既有的印太四國安全對話、擴大演習與訓練項目之外，也積

透過印太四方平臺與英國、法國等歐洲大國建立安全對話機制。例如，日本將透過「日法全面海洋對話」機制，將進行定期化、全軍種的演訓；而日本也將以印太地區為中心，增加日英兩國的共同演訓與防衛產業的合作。

2. 強調地緣經濟與非傳統安全的重要性，與中共進行地緣競合的戰略構想。日本將持續以「政府開發援助」（ODA）為核心，配合其所擁有的國際金融網絡（IMF、世界銀行、亞洲開發銀行），協助印太區域的開發中國家獲得「有品質」的經濟成長。另一方面，日本亦透過「中日第三方市場合作論壇」等第三方合作市場機制，於東南亞地區展開合作。而原本預定 2020 年 4 月配合習近平訪日時舉辦的「第二屆中日第三方市場合作論壇」，將會延至今年秋天或明年春天舉辦。

三、科技冷戰與「脫中國」（out of China）趨勢

在美「中」貿易衝突初期，「科技冷戰」（tech cold war）一詞快速地成為媒體報導與研究報告關注的議題。此一科技冷戰，主要體現在美國與中共在新資訊技術的競爭上。科技霸權理論主張，國力來自於科學技術的發展。而在地緣政治與地緣經濟的基礎上，科技所延伸出的發展、管理戰略，可稱之為「地緣科技」（geo-science and technology）。

對照過去的傳統冷戰體制，目前快速升高的科技冷戰，其主要特色則是：美國及其盟友，透過對新科技的掌控，共同對抗「中國主義」（Chinaism）。以美中貿易戰為開端，透過對華為等中國大陸科技公司的限制，美國聯合其盟友，降下「數位鐵幕」（digital iron curtain）。此一科技冷戰的發展，不僅決定了美國與中共的未來，也決定 21 世紀世界的走向。

美國的冷戰與科技冷戰思維

	傳統冷戰	科技冷戰
國際環境	美蘇兩國互不往來，兩大陣營之間經貿關係疏遠	美中兩經貿關係密切
手段工具	核子武器	AI、5G 等新科技
核心概念	對抗共產主義	對抗「中國主義」
理論基礎	地緣政治	地緣經濟、地緣科技

在美「中」貿易戰的過程及「華為事件」背景下，日本 AI 產業發展的政策思維，既是國家安全領域的重要事項，也是開創未來產業火車頭的關鍵領域。日本並運用其外交影響力，與歐盟共同在 OECD 通過「尊重民主主義價值觀的 AI 運用」原則。而此一針對中共 AI 政策與 BAT（百度、阿里巴巴集團、騰訊）大數據運用的共同聲明內容，之後將會與美國的科技冷戰思維結合，建構一個「有條件」的未來產業供應鏈。

另一方面，自 2010 年之後，日「中」關係因釣魚臺國有化議題而快速降溫，中共採取了限制稀土出口的反制措施。受到經濟衝擊的日本，推動「China+1」政策，尋找中國大陸之外的生產基地。而在「新冠肺炎」疫情之後，有鑑於中共情勢變化影響的巨大，日本政府已開始規劃日企撤出中國大陸之「out of China」策略，計劃撥出 22 億美元來調整在中國大陸的生產線，此一發展勢必加速日本企業離開中國大陸的速度。

四、日「中」關係與臺日關係的脫鉤

在後新冠時期，臺日「中」政府與其國內支持基礎，雖受到「新冠肺炎」疫情衝擊，但應不致影響其對政策之掌控能力。然而，在區域經濟與區域策略層面，新冠肺炎對於臺日「中」的全面衝擊，將超過 1997 年的亞洲金融風暴及 2009 年的全球金融海嘯。當各方專注處理防疫措施之際，區域性乃至於全球性的危機已不可避免。而日「中」雙方在區域策略上的競合，將直接影響臺日關係的發展。

在「新冠肺炎」疫情期間，安倍政府初期並未限制來自中國大陸的觀光客，並主動送予中國大陸所需之醫療資源，獲得中共官媒點名

感謝，營造了日「中」友好氛圍。由此可見，日本政府依舊把日「中」關係視為日本重要的外交課題。今年下半年之後，隨著中共建黨百年（2021）、東京奧運（2021）、元首會談（2020年內）等日「中」政治日程的到來，日「中」將持續發展正常化關係。

在臺日關係方面，則是一方面與中共維持一定距離，另一方面則是藉由成功的防疫經驗，推展公共外交。例如，鑒於日本國內感染人數攀升，口罩問題卻遲遲無法；我國外交部亦捐贈醫療用口罩，提供日本政府調度。經由媒體的大幅報導後，本次臺灣的支持讓日本人再度聯想到 311 時，臺灣對日本的慷慨援助。此一發展，加深臺日關係之間的連結性。

值得注意的是，有別於傳統的國別外交，安倍晉三的外交風格強調議題外交。過去，日本的國別外交是一種「一邊倒」的外交。因此，當日本與中共發展正常化關係之際，日本會在軍事、經濟與臺日關係上，對中共表示善意。然而，安倍晉三一方面在外交上對中共採取友善立場，但在軍事上依舊對立。而在具體的經濟政策上，一方面同意選擇性參與中共的「一帶一路」政策，另一方面則說服美國重新回到 CPTPP，以強化自由開放印太戰略的經濟基礎。

總的來說，在安倍內閣下，日臺關係已逐漸與日中關係脫鉤。對此，臺灣應在後新冠時期，關注全球化下產業供應鏈的變化，以及區域情勢的發展。因此，臺灣在爭取參與 RCEP 與 CPTPP 的同時，可善用此一時機與日本進行實質雙邊 FTA 的磋商。而除了傳統的經濟合作機制之外，臺灣亦可主動與日本建立公共衛生、醫療科技等新對話平臺，共同因應後新冠時代的非傳統安全議題，建立全面合作的夥伴關係。

陸、俄「中」關係對東北亞情勢影響

一、疫情對俄羅斯影響

俄羅斯主要考量兩個穩定因素指標：國防產業及天然氣管道。根據俄羅斯國防部長蕭依古（Sergei Shoigu）向總統普丁匯報結果顯示，俄羅斯 8 月和 9 月的「2020 軍事論壇」及「高加索-2020」（Caucasus-2020）聯合軍事演習日程不變，參與軍演國家包括「集體安全條約組織」（CSTO）和「上海合作組織」（SCO）的成員國家。換言之，俄羅斯的戰略方向原則是不變的，疫情沒能威脅到國安戰略工作。

目前新冠疫情在俄羅斯確認人數是世界第二，但死亡率為歐洲最低。總統普丁下令，俄羅斯於 3 月 31 日至 5 月 11 日之間，全國進入緊急狀態，在家隔離。解禁之後的每日確診人數已經控制在 1 萬人以下遞減，此期間已完成了醫療體系的建構工作，疫情已逐漸控制下來。俄羅斯雖接受中共援助，同時也援助其他週邊國家，顯示防疫工作已逐漸穩定。既然復工已經開始，俄羅斯將近一步深入中共之科技市場。

俄羅斯與德國之間的「北溪-2」（Nord Stream 2）天然氣管道基本是箭在弦上，只剩下最後一小段的鋪設。美國去（2019）年底施加的經濟制裁雖造成 Allseas 公司暫時停工，惟根據俄外長拉夫羅夫（Sergey Lavrov）的說法，美國制裁不影響管道最後開通，方針亦不變。目前普丁對此是在一月初與烏克蘭總統澤連斯基（Volodymyr Zelensky）達成恢復天然氣過境協議，促成俄烏五年天然氣管道的合約，經由烏克蘭的管道本身輸氣量超過任何一條現有的對外管道，主控權在俄羅斯身上。俄烏關係因為「北溪-2」管道停工得到改善，這顯示普丁的外交突圍是建立在傳統既有的優勢基礎上。俄羅斯在敘利亞恢復塔爾圖斯（Tartous）的軍事基地，與敘利亞進行聯合海上巡航，都是循著「恢復既有且強化關係」這個概念上展開：強化既有外交基礎，自然也包括強化俄「中」新時代全面戰略協作夥伴關係的戰略方向。

二、俄「中」關係概要

俄「中」之間長期存在的問題都是「上熱下冷」，投入改善關係的資源相對於投入研究西方國家還是少很多。這些問題是在北京希望形成防疫聯盟上凸顯出來，也就是兄弟登山各自努力。俄「中」防疫合作不能轉換成反美陣線，因為防疫不能構成反美的理由，且俄羅斯不會希望美「中」進入新冷戰。在此，為了維繫俄羅斯自普里馬科夫（Yevgeny Primakov）外長建構的「多極體系」外交方針，普丁支持俄「中」大原則是戰略方向不變，但各自強化搶奪勢力範圍的機會。俄羅斯也是現實主義者，有國家利益和地緣政治考慮。俄「中」是近鄰，彼此交惡不利於俄羅斯外交的靈活性和自身崛起。這個概念應該適用於朝「中」，印度本身就是不結盟政策。剛好都可以往多極體系邁進，但是誰也不想扮演衝撞美國的戰車，但問題怎麼甩鍋。

從莫斯科角度來看，美蘇冷戰體系是同時具備軍備競賽與軍控體系，相對穩定了二戰後的全球秩序。明（2021）年美國若脫離俄美最後一項《新削減戰略武器條約》（New START），那麼美「中」如何進入新冷戰將是全球秩序在沒有軍控體系下的不確定因素，也就是俄羅斯不可能去選擇新冷戰的爆發，但俄「中」戰略目標可以做為維持戰略平衡而存在。

川普總統邀請中共參加制定新的戰略協作條約，有意限制中共軍事發展，但中共可以順勢與美、俄成為全球秩序穩定的一極，不應拒絕川普的提議。美「中」之間的脫鉤不論是傳統美蘇冷戰，或是美「中」新冷戰，俄羅斯及中共都不會是贏家。「華沙公約組織」拖垮蘇聯財政，「北約組織」（NATO）雖亦正在拖垮美國，但川普要求盟國提高軍費，美國有能力與中共進行下一輪的軍備競賽。因此，中共若退回到俄「中」倡議的多極體系架構下，就是在金磚國家（BRICS）領導人峰會及上海合作組織之架構內，與俄羅斯、印度一起形成平衡美國單極霸權，維持「權力平衡」關係，有利於中共自身與週邊國家的安全與經濟穩定。值得北京思考的是，中共經濟成為支撐所有國家進入多極體系的關鍵，美「中」新冷戰若爆發，俄羅斯的經濟肯定是依賴歐洲，而非中共。這是現存的經濟整合特點問題，不是俄羅斯願意

背離中共的方向。普丁執行「向東轉」(Pivot to Asia)的平衡政策，不是脫離歐洲，而是要利用自身遠東和西伯利亞的能源與地緣政治，進入亞洲的經濟成長區域獲利。

三、俄羅斯與北韓關係

俄羅斯派駐聯合國朝鮮問題代表是托羅拉雅 (Georgy Toloraya)，曾任俄羅斯駐平壤及首爾經濟代表。渠做為俄外長拉夫羅夫之首席朝鮮半島事務顧問，主張回到「六方會談」的架構。相較之下，美國的朝鮮問題專家車維德 (Victor Cha) 則主張透過對中共施壓，並建構日韓「中」三方架構來處理北韓無核化問題，試圖把俄羅斯對平壤之影響力邊緣化。如此一來，中共無法單獨面對北韓，必須尋求俄羅斯制定和平路線圖的方針，主張經濟制裁的解除與階段性廢核掛勾。平壤如果無法得到華府的承諾，不能進行徹底的無核化政策。因此，金正恩除與川普三次會晤，並與文在寅、習近平及普丁都進行會面，因金正恩需要俄「中」的支持以與美國談判。因此，北韓經濟改革方向不變，惟此係建立在俄朝「中」三方互信之基礎上進行。日前，金正恩同時致信習近平及普丁，表達朝「中」及朝俄傳統之睦鄰友好互助方向不變，俄羅斯終於因為兩韓的近一步合作方向，回到了朝鮮半島事務的核心。這是六方會談的變奏曲，只是透過多邊和雙邊的領導人會晤模式進行。

簡言之，俄羅斯不斷加強恢復與北韓之關係，目前主要在聯合國制裁朝鮮委員會上執行兩手策略：人道救援及無核化的執行策略。金正恩透過打開與美俄領導人的溝通管道，包括：川金3次會晤，顯示北韓的方向是朝著執行經濟改革方向走。與此同時，普丁也順勢與金正恩於去(2019)年4月25日在海參威會晤，今(2020)年則藉頒發「五九勝利勳章」給金正恩，表示俄羅斯對北韓關係之深化。南北韓關係目前朝著正向走，在此背景之下，金正恩與習近平去年頻密會晤。平壤當局要更積極斡旋美俄「中」之間取得改革所需要的外部有利因素。東北亞問題看來是往更加緊密的外交合縱連橫展開，金正恩找到了外交斡旋的契機，東北亞局勢相對和平。

四、俄羅斯與日本關係

北方四島／南千島群島問題，比較是俄日謀求談判的議題，但不會很快解決。俄羅斯主要也是把北方四島做為改善俄日關係的誘餌，首先是經貿關係。北方四島具有牽制美日同盟的戰略作用，可以部署任何導彈威脅東北亞安全，俄羅斯在此掌握戰略主控權。莫斯科的基本態度是，四島是俄羅斯領土不可爭議，不會做為談判的對象。但由於日本首相安倍晉三將收復北方四島做為自己畢生的目標，普丁便順勢回應這個訴求。北方四島做為日俄關係的議題是很好的切入點，普丁愛好日本柔道，體會日本文化受到日本人的喜好，這就注定俄日關係會往改善的方向進行。俄羅斯認為，日俄透過經濟合作建立信任，有了信任才能把四島問題拿到談判桌上，現在美日同盟架構下，美國在南韓部署了「薩德飛彈系統」（THAAD），做為監控俄「中」軍事動向的工具，美國的軍事部署威脅到俄羅斯的安全，談歸還四島就還太早。

五、俄羅斯與亞洲國家關係

俄羅斯根據世界經濟成長趨緩，把重返亞洲的策略放在所有國家，改善俄「中」關係才能減少北京的猜疑。長期以來，俄羅斯與印度及越南的關係都被北京視為圍堵的策略，因此，俄「中」需要加強戰略溝通與互信，這是基礎。中共在南海島礁爭議地帶海部署了軍事設施，俄羅斯並與中共進行東海聯合巡航，因此東南亞國家會將俄羅斯與中共之聯合軍演視為對國家安全之威脅。但俄羅斯的外交很務實，俄羅斯需要在東南亞尋求軍事戰略地點，越南及印度皆為傳統的合作夥伴。俄羅斯在重返亞洲的過程中，只是強化合作關係，但只有在強化俄「中」的條件上，以此模式拉攏印度和越南才能平衡彼此的關係。上海合作組織和金磚國家的成員國都有俄印「中」三方，俄印「中」三角戰略關係一直是傳統俄羅斯亞洲政策的支撐點。印太戰略和俄印「中」戰略皆為美俄拉攏印度的表現，中共在亞洲關係上比較孤立，靠自己成為多極的一極符合各方關係。

六、對我影響及因應之道

臺灣與俄羅斯目前在海參崴具有相互免簽基礎，此外我國於莫斯科已有代表處，可針對莫斯科之決策進行定期分析，使既有臺俄經貿文化合作持續深化，如定期與「俄羅斯國際事務理事會」（Russian International Affairs Council, RIAC）與「戈爾洽科夫公共外交基金會」（The Alexander Gorchakov Public Diplomacy Fund）進行政策座談，透過我國既有公眾外交體系，進行政策協商，使雙方合作升級至次級外交體系。此外，海參崴設置分處有利於推動經濟事務，包括參與俄羅斯 9 月舉行之「東方經濟論壇」（Eastern Economic Forum），都是融入到東亞經濟整合的合作機制當中，不會觸碰到兩岸問題。

美「中」摩擦藉由北京港區的國安法加劇升高，這會導致大中華經濟圈在兩岸三地分裂，這個問題還是必須由北京來解決。北京需要恢復與臺北的協商管道，臺灣兩黨政治是常態，既然馬習已經會晤，表示中華民國憲法的架構不構成兩岸協商的障礙。美「中」減緩衝突升級的前提是維護香港「一國兩制」及保持兩岸現有的和平狀態，才能避免美國透過經濟制裁設下的新冷戰陷阱。

柒、結語

東北亞地區長期是國際關注的熱點，從日「中」甲午戰爭、日俄戰爭、日韓合併、兩韓獨立至韓戰結束後形成南北韓的對峙，此處涉及多個全球大國，使朝鮮半島成為強權角力的舞臺和通道。目前韓戰交戰雙方雖然簽署了「停戰協定」，但始終沒有正式簽屬「和平條約」，技術上戰爭只是在休戰停火。川普總統雖曾企圖藉由 2 次「川金會」破門得分以功垂史冊並有助連任，仍是功虧一饋。

2020 年新冠疫情爆發之後，日、韓、美、俄、「中」各國先後大規模爆發傳染，對半島自顧不暇。反而平壤宣傳抗疫成功，外界無從驗證。或許是為了爭取緩解制裁，又或許確實因為金正恩之健康及避疫因素，渠今春曾再度玩弄「神隱」與射彈吸引注意。但由於美「中」之間隨著國際疫情升溫以及美國總統大選逼近，衝突形勢更加高張，目前看來美國並無意鬆綁對北韓所施加的經濟制裁；與此同時，美國亦進一步加強與其盟國及友邦在印太地區的軍事活動及合作。在華府升高對平壤制裁壓力之時，獲取「中」方支持，以壓迫美國接受北韓之提案，已成為過去兩年間北韓與美談判的主要手段。若美國持續升高對北韓的壓力，北韓短期內有可能戰術性地更往「中」方靠近，以此獲得戰略上與美國平起平坐的籌碼。

而整個東北亞來看，爆發「新冠肺炎」疫情使區域安全情勢更加複雜化。韓、日兩國在 2020 年初受病毒重創，儘管後續處理得當，未引發更大型的爆發，但習近平預計訪南韓與日本的行程延宕，而日本引以為盼的東京奧運也因疫情不得不延後至 2021 年。原本 3 月 20 日日韓「中」三方舉行以視訊外交部長會議討論防疫問題，產生包含聯防聯控、政策協調、交流合作三點共識，延續了 2019 年底的領導人成都會議，強化三邊合作氛圍，然因石垣島議會更名釣魚臺，引發共軍執法船艦長期滯留釣島周邊引發日本批判。日本剛發表的 2020 年《防衛白皮書》甚至直指「中」方「執拗」，且企圖利用疫情擴張影響。兩年來回暖之日「中」關係恐生逆轉。只是日本與南韓的歷史問題衝突，今年仍因「軍艦島」問題有所延燒，演變為日本抵制關鍵

產品出口的「日韓貿易戰」問題，可能造成美國「印太」架構的不穩定。

美國方面，曾爆發肺炎集體感染的美國海軍航空母艦「羅斯福號」停泊關島近兩個月後，已於5月下旬再度出海接受訓練，與「雷根號」於太平洋執勤，形成「雙航母」的威懾態勢，且至7月後，美方機艦出沒於巴士海峽甚至逼近廣東、福建、上海抵近偵查，軍事緊張急遽升高。美國不僅強化「印太」區域戰略部署圍堵中共，政治、外交、社會、文教、技術等對「中」各項「斷鏈」舉動也如火如荼地展開。近期美國國會議員及官員提案計畫透過減稅、更新法規以及推出規模250億美元的「遷移基金」(reshoring fund)補貼，促使美國企業將業務或重要供應商撤出中國大陸。美國還以「簽證欺詐」、竊取機密技術等理由拘捕多名赴美交流之陸籍學人，以指揮情搜為名關閉中共駐休士頓領事館。

再次，吾人不可忽視者是另一核武強權俄國。川普亟思針對北京，戰略上需要緩和美俄關係。但美國朝野仍有眾多反俄、疑俄勢力。而俄羅斯當前主要考量兩個戰略穩定因素指標：國防產業及天然氣管道。根據國防部長蕭依古(Sergei Shoigu)向總統普丁報告，俄羅斯8月和9月的「2020軍事論壇」及「高加索-2020」(Caucasus-2020)聯合軍事演習日程不變，參與軍演國家包括「集體安全條約組織」(CSTO)和「上海合作組織」(SCO)的成員國家。換言之，俄羅斯目前的戰略方向不變。同時，普丁為了維持強人形象，爭取順利通過修憲案以便處理「任期」問題，也多次派軍騷擾阿拉斯加、挪威等西方集團戰略要地。但連結「中」方壯大反制美國力量時，莫斯科亦需要在東南亞尋求軍事戰略地點，而越南和印度都是傳統的合作夥伴。俄羅斯在重返亞洲的過程中，只是強化俄「中」合作關係，但也拉攏印度和越南，才能平衡俄「中」關係。

總結而論，東北亞戰略形勢與臺海牽一髮而動全身，臺灣不可能置身事外。與會學者建議臺方在密切關注美朝韓關係變化餘，也應在爭取參與RCEP及CPTPP同時，與東京積極磋商雙邊FTA，並建立新平臺以應對非傳統安全議題，主動與日本建立公共衛生、醫療科

技等新對話平臺，共同因應後疫情時代之非傳統安全議題，建立全面合作之夥伴關係。至於俄國部分，由於俄美關係改善還是舉步維艱，牽制了臺俄關係，臺方或可開展與俄智庫之交流互動，爭取參與每年9月舉行之「東方經濟論壇」，以助融入東亞經濟整合之合作機制。

【亞太政策報告系列】

No. 109001 「新冠肺炎」疫情對兩岸及全球經濟影響及我因應之道

No. 109002 「新冠肺炎」疫情下中共黨政情勢觀察

No. 109003 疫情國際擴散與經濟危機衝擊下中共外交動向

No. 109004 中共援助國際疫情成效及西方「究責」問題動向研析

No. 109005 當前東北亞情勢及其對區域穩定之影響

No. 109006 中共「兩會」後社會政策及社會穩定動態觀察



和平發展

Peace Development

宏觀視野

Macro-Perspective

政策導向

Policy-Orientation

10087臺北市中正區汀州路三段60巷1號

No. 1, Lane 60, Sec. 3, Tingzhou Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City, 10087, Taiwan, R.O.C.

TEL : 886-2-2362-6599 FAX : 886-2-2362-8363

WEB : <http://www.faps.org.tw>